

鄂州社科战线

Ezhou Social Science Front

2013 年第 1 期



编辑出版：《鄂州社科战线》编辑部

2013 年 1 月

鄂州社科战线

2013年第1期

主 办

鄂州市社会科学界联合会
湖北省社会科学院鄂州分院

协 办

鄂州市文化体育局
鄂州市食品药品监督管理局
鄂州市延安精神研究会
鄂州市凤凰街道办事处
鄂州市古楼街道办事处
鄂州市西山街道办事处

本刊编辑指导委员会

主 任:刘建平

副主任:姚再林 刘小平

委 员:(以姓氏笔画为序)

王时文 刘 琼
严宇斌 苏玉霞
李汉波 肖运香
张爱剑 张旅萍
陈汉玲 郑祖雄
胡 澜 柏琳琳
喻志斌 雷 浩
缪元华

目 录

本刊特稿

解放思想 构筑精神高地 切实推进鄂州科学发展、
跨越发展 刘建平(4)

学习贯彻党的十八大精神

“三个自信”是中国共产党领导中国特色社会主义建
设成熟的标志 刘小平 李 志(8)
深刻理解和把握党的十八大报告的重大突破和重要创
新 庠 轲(15)

县域发展论坛

勇当转型跨越先锋 奋力冲刺全省十强
..... 万国光(20)
关于完善和拓展党员群众服务中心功能的实践与思考
..... 刘 军(23)
凝心聚力谋发展 真抓实干谱新篇 杨全意(27)

党的建设

全面提高统筹城乡党建科学化水平 张汉桥(29)
创先争优增动力 科学发展促跨越 尹 彬(32)
保持党的纯洁性是当前加强党的建设的重要任务 ...
..... 邓江明(35)

注重“五个结合” 提升活动实效 促进非公有制经济跨越发展 胡石安(38)

调查与思考

提升鄂州文化品位 增强城市软实力 周 岫(40)
关于统筹鄂州市城乡人口计生工作的思考
..... 缪元华 李志胜(43)

理论探索

湖北金融生态环境建设模式的主要特色
..... 张旅萍(46)

基层经验

规划引领 先行先试 全面筑牢强镇扩权试点基础 ..
..... 余建兵(48)
新农村建设的制约性因素及思考 余笑寒(51)
推行土地合作模式 推进农业规模经营 ... 吴 斌(55)

学习与借鉴

中国古代地方行政层级嬗变及启示 成 军(58)

文摘·杂谈

古今名人读书方法摘录 佚 名(62)

凤凰之传奇 封二
绽放的莲花 封三
鄂州博物馆新貌 封底



主 编:刘小平

副 主 编:章 丹

责任编辑:徐喜元

李 志

尹智源

封面设计:曹晓凌

出 版:《鄂州社科战线》编辑部

地 址:鄂州市滨湖北路特1号
市委大楼910室

电 话:0711-3830078

邮政编码:436099

邮 箱:ezskzx@163.com

网 址:鄂州社科网(www.ezskl.com)

准印证号:鄂州内图字2012年第12号

印 刷:鄂州市鸿达印务发展中心

解放思想 构筑精神高地 切实推进鄂州科学发展、跨越发展

刘建平

市委决定在全市开展“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动,目的是要开启思想的闸门,提升精神区位,拓宽发展高地。因此,要把解放思想作为当前一项重要的工作任务来抓,通过解放思想,着力解决影响鄂州改革发展的思想观念和精神区位方面存在的突出问题,破解发展难题,助推鄂州科学发展、跨越发展。

一、充分认识“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动的重要意义

思想是行动的先导,是行动的总开关。“远飞者必先丰羽,善筑者必先强基”,“解放思想、构筑精神高地”做的就是“丰羽”和“强基”的工作,就是我们的思想认识统一到市委的重大决策和部署上来。胡锦涛同志指出:“改革开放以来,我们党在实践中的每一个发展、理论上的每一个创新、工作上的每一个进步,都是坚持解放思想、不断创新的结果。”鄂州自建市以来,为什么“小鄂州”能够有些“大作为”,就是因为我市自成立以来,干了很多敢为人先的事情,做了很多在全省乃至全国有影响的工作。如果没有“敢为人先”的精神,没有解放思想,我们就没有现在这个地位。鄂州地域有限,但改革创新的空间无限,如何在全省创先争优地位?如何以有限空间去做“无限鄂州”的大文章?思路决定出路,“思想有多远,我们就可以走多远”。从鄂州发展的实践来看,每一次发展和跨越都是我们的干部提升境界、深化认识的结果。没有解放思想,就没有鄂州的发展和今天的作为。

市六次党代会提出了建设“五个鄂州”,建设宜居宜业组群式大城市的战略目标。要实现“四个跨越”,从局部小康到全面小康,从中等城市向宜居宜业组群式大城市发展,不是轻易能够达到的,必须付出艰辛的努力。当前的经济形势不容乐观,经济社会发展也遇到不少难题,转变经济增长方式,优化经济结构已刻不容缓。如果我们看不到困难,看不到问题,我们就会错失解决难题的时机。如果我们不解放思想,认不清我们的形势和任务,我们就像“温水里的青蛙”,就会坐以待毙。鄂州地域空间很有限,唯有改革创新才能拓展发展空间,省委、省政府自2008年就将鄂州列为全省城乡一体化试点市,2010年又将鄂州确定为全省综合改革示范区,赋予我们很多改革的任务,让我们“先行先试”,对鄂州寄予厚望。鄂州已经到了一个关键时期,有些问

* 本文系市委常委、宣传部部长刘建平在全市“解放思想、构筑精神高地”座谈会上的讲话。根据录音整理,未经本人审阅。

题是我们从来没有遇到过的,也没有现成经验可供借鉴;有些问题看似局部的问题,实则是事关全市发展大局,其中有些问题比较尖锐和复杂,具有敏感性;有些问题是多年来长期积累的,既有我们自身的原因,也有国家政策调整的因素。破解难题、化解矛盾最重要的前提就是必须首先要解放我们的思想,更新我们的观念,构筑精神高地,以精神高地谋发展高位。通过解放思想,开启破冰之旅;通过解放思想,闯出希望之路,真正推动鄂州科学发展、跨越发展。

市委把“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动作为一项重要工作来抓,就是充分认识到破解发展难题与我们的思想观念有关系,与我们党员干部的思想状态有关系,与我们视野开阔不开阔有关系,精神区位决定发展高位。市委前段时间做的一些工作,如“以硬措施优化软环境”、“绿色通道建设”、“三抓一促”、行政层级改革等一系列工作,都很有针对性。我们必须充分认识到“解放思想,构筑精神高地”的重要性,要把全市党员干部的思想和认识统一到市委的决策上来,以更开放的视野、更大的决心、更务实的举措来破解难题,推动鄂州科学发展、跨越发展。

二、勇于正视思想观念和工作实践中的差距和问题

市委书记梁惠玲在全市开发区建设暨县域经济工作会议上指出,“我们最大的问题就是看不到问题,我们最大的差距就是看不到差距”。要解决这些问题,首先必须正视这些问题,采取针对性的举措加以解决。发展实践无止境,解放思想无止境,市委决定大力开展“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动,就是要通过大讨论正视发展中的难题,通过大讨论促进观念更新和思想解放,促进问题的解决。

一是要走出“自我感觉良好”的心理状态,切实增强忧患意识和危机意识。在实际工作中,能否发现问题找准差距,是工作能否上新台阶的关键,最怕的就是察觉不到危机,缺乏忧患意识。学术界关于“无觉察危机”说的就是这个道理,无论自然界还是人类社会,危机都普遍存在,其中有一些危机较为显性,容易被感知和察觉,还有一

些危机则更具隐蔽特征,在其全面暴发之前难以被人认识和察觉,且在意识到危机的时候往往已经无法防范无法逆转无法挽回,如温水中的青蛙,意识到水温无法承受,已经丧失了逃脱的能力。唯有正视并及早谋划规避,“无觉察危机”才能被扼杀在萌芽阶段。建市近三十年来,鄂州经济社会发展势头强劲,因此很多同志往往“自我感觉良好”。然而,从更高的角度来审视,鄂州与先进地区、发达地区相比,还有很大差距。我们还有许多方面要进一步反思:虽然前些年我们取得了不少敢为人先的经验,但是在全省创一流、在全国有影响的经验还不多。因此,我们不能安于现状,不能满足已经取得的成绩,不能“自我感觉良好”,只有居安思危,增强忧患意识和危机意识,才能促进鄂州更好更快的发展。

二是要克服被动应付的工作习惯,树立应急与谋远有机结合的工作理念。从现实情况看,鄂州距离武汉比较近,长期以来,得到省委和省政府的重视和支持,很多重大的活动、试点都放在我们这里,这是好事。但是从另外一个角度来讲,如果我们的工作不把应急与谋远有机结合的话,就容易陷于应付和被动,少了主动的应对和谋划。凡事预则立,不预则废。只有把我们的实际工作与建设“五个鄂州”和宜居宜业的组群式大城市的发展有机结合起来,统筹谋划,强力推进,才能一步一个脚印按照既定的方针,朝着既定的目标阔步前进,只有这样,才能对得起省里给我们的支持,才能对得起鄂州人民的厚望。

三是要摒弃尚于空谈的不良习惯,坚持真抓实干、敢于碰硬的工作作风。市委的重要决定、市政府的重大工作安排,我们必须坚决执行,必须认真抓落实,发展难题和瓶颈,必须直面和克服。现实生活中,少数干部尚于空谈,讲起话来“出口成章”,讲东西一套一套的;部分同志习惯于以会议落实会议,以文件落实文件,习惯于照抄照搬书本和文件,不敢越雷池一步,唯上唯书不唯实,外地没有实行的不干,政策没有规定的不做,领导没有交办的不动,习惯于因循守旧,习惯于领导交办;很多时候满足于自扫门前雪,认为多一事不如少一事,该干的事也尽量

不去干,对没有利益的事情,能推则推,能拖则拖,相互“踢皮球”;对有利的事,争着要,抢着干;对发展中的难题和矛盾不仔细面对,不认真研究,不主动化解,不主动为上级部门分忧、为基层群众解难,而是推诿、拖拉、回避。这些现象说明,我们思想观念、工作作风还存在着问题,我们的精神区位确实还不高。能否破解难题,关键看有没有敢于担难、敢于担险、敢于担责的精神,善不善于抓落实。“为官避事平生耻”,面对矛盾凸显、发展难题增多的工作局面,要敢于直面问题,敢于碰硬,敢于挑战,瞄准一流鼓干劲,锁定任务抓落实,抓住关键求突破,强化举措破难题,创造条件谋发展。

四是要杜绝“开门招商、关门宰客”的现象,倡导尊商亲商、安商富商的服务理念。一个地方发展最重要的要素是企业家,有企业家就会把一个地方的人力资本、资金、技术等要素整合起来,没有资源可以引进外面的资源,没有资金可以引进资金。“产业第一、企业家老大”不是一句空话,事实证明,企业家才是最重要的发展要素,一个地方能不能发展,关键看能不能吸引和留住企业和企业家。目前,在少数干部中,还存在着“等、靠、要”的计划经济思维,还存在“吃、拿、卡、要”的现象,办事缺乏规则意识,法律意识,还有“肠梗阻”的问题。如果还是原来一些计划经济的想法,“吃拿卡要”的搞法,“开门招商,关门宰客”的做法,那鄂州是不可能留得住企业家的,即使来了也会走。市委着力以硬措施优化软环境,精简行政审批环节和收费,打造“三最”服务环境,就是要营造亲商重商的发展环境和氛围,促进鄂州经济更好地发展。

五是要扭转工作热情不高、担当意识不强的工作局面,营造激情干事、激情创业的工作氛围。激情是事业的灵魂,有激情才会干成事业;激情是解放思想的动力,有激情才会激发干劲、获取动力;激情是创新的源泉,有激情就会激发创新灵感,创造性地开展工作。激情是困难的克星,带着激情,就会不怕难、不觉难,就会想方设法攻坚克难。有些同志习惯于工作

一般化,定位不高,担当意识不强,干事没有激情,还立足于应付、应急,满足于工作过得去,缺乏主动谋划。提倡充满激情抓落实就是要以更加主动的精神、更加务实的举措、更加扎实的行动把事干成,把别人不愿办的事办了,把大家认为难办的事办了,把别人认为办不了的事办了,把群众期待的事办了。

总之,我们要正视思想观念和作风中存在的这些差距和问题,通过这次大讨论活动,进一步动员全体党员干部解放思想,构筑精神高地,以切实的行动破解发展难题,使鄂州发展得更好更快。

三、扎实有效地开展“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动

当前,鄂州正处在科学发展、跨越发展的关键时期。我们面临前所未有的发展机遇和环境,鄂州地处长江经济带和武汉城市圈核心区域,是全省首个城乡一体化试点城市,又是全省唯一的综合改革示范区,省委、省政府为鄂州的科学发展和跨越发展创造了条件和环境。俗话说“磨镰不误砍柴工”,我们要抓住机遇,破解难题,就必须首先解决思想认识问题,必须把“解放思想、构筑精神高地”的大讨论活动认真抓好抓实,从而以思想的大解放推动发展的大跨越,以精神高地赢得发展高位。

1、要把“解放思想、构筑精神高地”大讨论作为当前一件大事来抓,切忌走马观花、流于形式。解放思想,究竟是解放谁的思想?解放什么样的思想?解放思想,人人都是主体,解放思想没有看客,我们每一位干部,尤其是领导干部,都不是旁观者,都必须把自己摆进去,从思想观念、精神境界的深处反思自己,解放自己。要坚持创新发展、突破常规,要敢为人先。各个部门的主要负责人都要带头从自己做起,做好表率,要组织所在单位深入推进“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动,开展各种形式的讨论和交流,虚心查找差距和不足,尤其要重点围绕“推进综改示范,促进跨越发展”我们要“怎么想”、“怎么干”,解决思想观念和精神状态问题。一个单位好不好,看一个单位的精神状态。良好的精

神状态,是开拓事业、成就事业的重要保证。因此,我们解放思想、构筑精神高地,就要下决心在提升思想认识和精神境界上做文章,我们要虚功实做,真正解决我们精神区位上的差距,思想上的差距,而绝不能做表面文章。

2、要突出把握好“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动的重点。市委决定开展“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动,其目的就是要着力解决影响鄂州改革发展的思想观念和精神区位方面存在的问题,充分调动和激发广大干部群众干事创业的热情,养成勇于担当,务实高效的作风,促进鄂州的跨越发展。要通过大讨论活动,使我们各级各部门的科学发展思路进一步开阔,党员干部精神区位进一步提升,综合示范路径进一步明晰,跨越发展成效进一步彰显。要围绕梁惠玲书记在全市开发区建设暨县域经济工作会议上的讲话精神来解放思想:一是要在把握又好又快上解放思想。不要满足于“伸手摘桃子”和“踮脚摘桃子”,而要以“跳起来摘桃子”的精神,瞄准标杆,拉高标杆,力争跨越标杆。二是要在推进对外开放上解放思想。要更开明一些,更开放一些,以大开放促进大发展。三是要在狠抓工作落实上解放思想。狠抓工作落实,就是要对市委、市政府部署的工作,立即干、马上办,雷厉风行。

3、要注重将“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动与实事求是、破解难题有机结合起来。解放思想的目的是为了实事求是,解决问题,是为了促进发展。解放思想是否对路,最根本的还是在实践中、在群众中去检验。这不是对立的关系,而是一个有机结合的关系。习近平同志在中央党校讲话再次重申坚持实事求是的思想路线,强调我们共产党是靠实事求是起家 and 兴旺发展起来的,任何一次思想解放都是与实事求是结合,才产生巨大的威力,我们解放思想,不是漫无目的地解放思想,而是围绕解决发展中的重大难题去解放思想,是围绕认识和把握发展中的规律去解放思想。因此要在着力破解难题上解放思想。要坚决破除“等、靠、要”的思想,善用市场的办法破解难题;要

善于变通创新,让陈规为发展让步,打造一流的发展环境;要勇于担当,以另辟蹊径和敢于碰硬的勇气和胆魄,攻坚克难,奋勇争先,于困境中找出路,于困难中找到办法,于无望中找到可能,于可能中办成事情。

4、开展“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动要特别抓住关键的少数。一个组织的发展和战斗力要靠关键的少数,党员领导干部就是关键的少数。我们的思想是否解放,精神高地高不高,作风实不实,直接影响一个单位一个组织的作风和效率。解放思想,不能只要求别人,只要求下级解放思想,只督促基层解放思想。党员干部一定要加强学习,加强修养,要善于读书,善于学习新思想、新理念、新知识,要加强作风建设,要焕发干事谋业的激情,增强谋事干事的才能和本领,要带领广大干部群众从不合时宜的观念、做法、体制中解放出来,着力解决影响科学发展的突出矛盾和实际问题,探索促进科学发展、跨越发展的新思路、新举措。

5、要营造“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动的浓厚氛围,形成改革发展的强大气场。解放思想,构筑精神高地,每位同志、每个部门都有义不容辞的职责。各个部门既要积极参与,又要相互配合。党校、高校、社科联等单位要注重这方面的专题研究,注重面向社会、面向机关、面向基层抓好专题宣讲。市直各部门要紧密结合本部门、本单位实际,做到有的放矢,开展形式多样、丰富多彩的特色活动,将“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动与学习宣传贯彻党的十八大精神有机结合起来,与推动综改示范、促进鄂州跨越发展结合起来,要与“三抓一促”结合起来,激发干部职工干事谋业的激情,要形成激情跨越的精神状态。市直各新闻单位要精心开辟专栏,组织新闻记者深入基层,坚持走转改,广泛宣传全市各级各部门解放思想、构筑精神高地的典型作法、特色事例和重大成效,营造“解放思想、构筑精神高地”大讨论活动的浓厚氛围,在全市上下形成解放思想、激情跨越的强大气场。

“三个自信”是中国共产党领导 中国特色社会主义建设成熟的标志

◎刘小平 李 志

“三个自信”是党的十八大报告中最新颖、最耀眼的词语,也是十八大最响亮、最给力的口号,它极大振奋了全国人民的精神,道出了全国人民的心声。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,这是在总结我们党带领中国人民90多年来奋斗历程的基础上作出的科学判断,是对中国特色社会主义道路、理论、制度从产生、发展、成熟历程的深刻认知,是对中国共产党和中国人民革命、建设、改革开放伟大实践的充分肯定,是全党全国人民的一致共识,更是中国共产党领导中国特色社会主义建设成熟的标志。

一、道路自信是中国共产党领导中国特色社会主义建设在道路上成熟的标志

中国人历来有重视“道路”的传统,从古到今,在教育人时,总是要人走“正道”,不要走“邪路”。实践证明,只有走好“路”,才能走向成功。一个国家同样只有走好“路”,才能到达目的地。正如党的十八大报告所指出的那样,道路关乎党的命脉,关乎国家前途、民族命运、人民幸福。习近平总书记在参观《复兴之路》展览时进一步强调道路的重要性:“全党同志必须牢记,道路决定命运,找到一条正确的道路多么不容易,我们必须坚定不移走下去。”

(一)中国社会发展道路的探索与选择

中国是一个有着五千年悠久历史的文明古国,为人类文明进步做出过巨大贡献。但随着西方工业革命的蓬勃兴起和资产阶级的迅速发展壮大,闭关自守、封建专制的旧中国被

迅猛发展的世界潮流所拉后。鸦片战争后,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。为了寻求救亡图存之路,中国人民和无数仁人志士进行了千辛万苦和不屈不挠的斗争,探求中华民族复兴之路。

中国发展道路的艰苦探索。面对中国内忧外患的局面,通过什么道路去实现民族的复兴?鸦片战争后,不少仁人志士进行了艰辛的探索:以康有为为代表的清廷良知官吏和一些进步知识分子逐渐醒觉到必须要改变这种局面,他们响亮地喊出了“救亡图存”的口号,希望通过推行君主立宪制的改良办法,来实现强国富民的梦想。他们把希望寄托在光绪皇帝一人身上,而不是从根基上触动封建专制,这就注定了失败的命运。孙中山领导的辛亥革命,结束了统治中国几千年的君主专制制度,对推动中国社会进步具有重大意义,但也未能改变中国半殖民地半封建的社会性质和中国人民的悲惨命运。

中国发展道路的伟大抉择。马克思主义在中国的传播为中国人民选择正确的道路提供了可能。以毛泽东为核心的第一代中国共产党人在总结中国农民起义和中国资产阶级革命运动失败的经验教训后深刻认识到,中国的农民起义改变不了封建阶级统治的结果;资产阶级革命同样改变不了普通民众的命运,这是由资产阶级“使人和人之间除了赤裸裸的利益关系,除了冷酷无情的‘现金交易’,就再也没有任何别的联系了”的本质属

性决定的。中国共产党人在几十年的革命实践中深刻认识到,只有以马克思主义为指导思想建立起来的政党,才能承担起这样的历史使命,只有社会主义才能救中国。社会主义道路的选择,开启了中国通向民族复兴的光明之路。

(二)中国特色社会主义道路的探寻与开启

早在明朝初期,资本主义就在中国萌芽。但新兴的阶级一直未能冲破封建势力的束缚而发展壮大起来。晚于中国产生的西方资产阶级,借助新兴工业革命的强势浪潮和短期积累的巨额财富,迅速发展壮大,在一些经济发达国家成为统治阶级。“资产阶级在它们不到一百年的阶级统治中所创造的生产力,比过去一切时代创造的全部生产力还要多,还要大”。然而在中国,资本主义发展的不足,没有为取代它的社会主义积累必要的物质条件 and 政治条件。

社会主义道路的艰难推进。辛亥革命后不到40年,中国共产党领导全国人民建立起社会主义新中国。从时间上看,中国社会发展呈现出飞速推进的跃变;从阶段来看,中国社会发展出现了跨越式过程。中国从封建社会向社会主义社会的过渡时间非常短暂,以致没有给资产阶级以喘息之机。新生的中国建立在一片废墟之上。二十世纪五十年代初,随着我国社会主义改造任务的完成和社会主义政治、经济、法律制度的初步确立,先进的生产关系极大解放了生产力。凭借自力更生、艰苦奋斗,不怕困难、勇于牺牲的大无畏精神,我们战胜了帝国主义的经济封锁和战争侵略、恐吓,创造了人类社会的发展奇迹。胡锦涛同志在十八大报告中说:“新中国的建立和社会主义道路的确立,成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。”

中国特色社会主义道路的成功开启。在中国社会主义建设艰难推进的关键时刻,以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体,认真总结建国以来我们党的成功经验和失误教训,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、

实行改革开放的历史性决策,拨正了中国前进的航向。1982年,邓小平同志在党的十二大开幕词中指出:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”从此,中国特色社会主义道路正式开启。

(三)中国特色社会主义道路的发展与成熟

邓小平开创的中国特色社会主义道路,是一条实践科学社会主义、切合中国实际、独具中国特色的社会主义道路。这是一条既坚持马克思主义基本原理,又从中国实际出发,不照搬、照抄别国的经验、模式,走适合中国特点的发展道路。

中国社会主义道路的徘徊与校正。改革开放之前,我们对社会主义的理解存在严重的教条观念与行为,最突出的是照搬苏联的模式,甚至把它们“绝对平均主义”、“绝对按劳分配”、“普遍贫穷”、“一大二公”等错误观念和种种弊端,当作了社会主义的本质属性和社会主义优越性,并作为发展战略予以实施。邓小平同志尖锐指出,在“什么是社会主义”上也要解放思想,贫穷不是社会主义,社会主义也可以有商品经济和市场经济,将人们的思想观念从教条、僵化的桎梏中解放出来,使中国社会主义回归正确道路。

中国特色社会主义道路的形成与发展。中国特色社会主义道路最重要的创新是社会主义初级阶段理论和“一个中心,两个基本点”的基本路线的形成,以及与之相适应的“三步走”发展战略。社会主义发展阶段的划分不仅解决了一系列理论误区,也为中国社会主义建设实践指明了前进道路的方向,扫清了各种障碍。这一科学划分为中国发展的正确定位提供了科学依据。“一个中心,两个基本点”党的基本路线是我们实践中的生命线,丝毫动摇不得,从根本上奠定了中国特色社会主义道路根基。随着改革开放的深入推进,社会主义市场经济体制的建立水到渠成,直到社会主义市场经济体制的完善、科学发

展理念的全面落实,中国特色社会主义道路也随之走向成熟。

中国特色社会主义道路是在党的第一代领导集体长期探索基础上,由党的第二代领导集体开启,经过第三代和以胡锦涛为核心的中央领导集体的传承创新发展,已经成为最适合中国发展的道路。改革开放之初,我们没有任何成熟的经验可供借鉴,“摸着石头过河”。经过30多年的实践探索,我们对中国特色社会主义道路有了深刻的认知和自信,并且成为其它一些国家或地区争相学习的典范。这标志着我们党领导中国特色社会主义建设在道路上已经成熟。

二、理论自信是中国共产党领导中国特色社会主义建设在理论上成熟的标志

理论上的成熟是一个政党成熟的根本标志。中国共产党在领导中国特色社会主义建设中不断探索,逐步形成了一个比较完善成熟的中国特色社会主义理论体系。这个理论体系科学阐明了中国特色社会主义涉及的所有重大问题,是贯通马克思主义全部科学体系、覆盖各个领域的科学理论体系,是马克思主义中国化的第二次历史性飞跃。

(一) 中国特色社会主义理论体系是当代中国化的马克思主义

中国特色社会主义理论体系,在新的时代条件下系统回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现怎样的发展、怎样发展等重大理论现实问题,是贯通马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义各个领域,覆盖政治、经济、文化、社会、生态文明、国防、统一战线、党的建设等方面的科学理论体系。

从空想向现实实践的跃进。马克思主义诞生之初,社会主义还只是一个理论概念,一种空想社会。社会主义的真正实践开始于前苏联,成熟于中国,准确地说是伴随中国特色社会主义理论体系的逐步完善成熟而成熟起来的。苏联和东欧国家的社会主义实践均以失败告终,唯有中国的社会主义能够不断推进,根

本的因素有二,第一是我们党真正掌握了解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的马克思主义精髓;第二是“特色”,这个“特色”就是立足中国国情、工作实际。中国特色社会主义理论体系把马克思主义的抽象理论转化为指导具体工作的现实思路、办法,从而有效推动了马克思主义科学成果的实践应用。

从教条向灵活运用的提升。毛泽东同志在研究了苏联社会主义建设出现的问题后,提醒全党全国人民要避免苏联社会主义建设出现的问题和错误。苏联的问题归根到底是理论上的形而上学和实践上的教条主义。他们把社会主义看做是始终如一的社会状况,不加区别对待。无论什么问题,一味从马克思主义原著中寻章摘句。而中国特色社会主义理论体系则是完全中国化的马克思主义,无论是社会主义本质论、社会主义市场经济理论、社会主义初级阶段理论、党的建设理论、人与社会全面和谐发展理论,无一不是基于马克思主义原理,针对中国社会主义不同阶段、不同时期的理论现实问题进行科学阐释和实践解答,无一不是基于马克思主义基本原理指导下的新实践、新探索。

(二) 中国特色社会主义理论体系是理论与实践紧密结合的科学理论体系

恩格斯曾经强调指出:“我们只能在我们时代的条件下去认识,而且这些条件达到什么程度,我们才能认识到什么程度。”毛泽东同志也特别强调:“客观现实世界的变化运动永远没有完结,人民在实践中对于真理的认识也就永远没有完结。马克思列宁主义并没有结束真理,而是在实践中不断开辟认识真理的道路。”作为马克思主义中国化最新成果的中国特色社会主义理论体系的发展过程,正是一个不断深化认识、不断进行新的实践、不断创新发展的动态过程。

缕析中国特色社会主义理论体系发展完善的进程我们不难看出,无论是邓小平理论,“三个代表”重要思想,还是科学发展观,它们的形成发展都是与中国特色社会主义建设相

伴随的,都是在解决中国特色社会主义建设进程中不断出现的新情况、新问题中完善的。邓小平理论开启了中国特色的社会主义道路。在十年“文革”造成中国经济面临崩溃边缘,中国社会主义道路出现各种障碍的关键时刻,邓小平同志以无产阶级革命家的气魄,果断将党和国家的工作中心转移到经济建设上来,并在人们犹豫之时,科学阐释了什么是社会主义、怎样建设社会主义,帮助人们解决了社会主义革命与建设、计划与市场、改革与开放等方面的认识问题。在东欧剧变、苏联解体,世界社会主义出现严重曲折,我国社会主义事业的发展面临空前巨大困难和压力,我们党也面临执政的考验、驾驭市场经济的考验、腐败风险的考验的关键时刻,江泽民同志提出了“三个代表”重要思想,全面推进党的建设新的伟大工程,科学阐明了建设一个什么样的党、怎样建设党等重要理论和实际问题。在我国经济社会发展面临矛盾凸显期,胡锦涛同志领导的中央集体从党和国家事业发展的全局出发,总结中国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的要求,提出了科学发展观,进一步回答了什么是发展、为什么发展、实现怎样的发展等中国面临的紧迫问题。科学发展观完善了中国特色社会主义理论体系。

(三) 中国特色社会主义理论体系已经成为指导中国特色社会主义建设的成熟理论

中国特色社会主义理论体系是党的几代中央领导集体领导全党全国人民进行中国特色社会主义建设伟大实践中形成的科学成果,系统地回答了像中国这样一个经济文化比较落后的东方大国建立社会主义制度后,怎样建设、巩固和发展社会主义的一系列重大问题,极大丰富发展了马克思主义。

从理论层面看它的成熟。这里主要基于它们各自建立的哲学思想基础、理论主题、基本观点、基本原理、基本方法等。第一,这三大理论成果都忠实于马克思主义基本原理,以马克思主义哲学思想作为自己的理论基础,实事求是地对待现实问题,实事求是地解

决现实问题。第二,这三大理论成果坚持相同的世界观和方法论,并且都体现在发展问题上,也就是说,它们拥有共同的发展观。第三,这三大理论成果的共同理论主题都是社会主义建设,区别在于它们从不同的历史时期,所处的不同形势,面临的不同障碍,解决不同的问题。第四,这三大理论成果始终坚持中国特色社会主义的基本理论观点,其核心就是坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。

从实践层面看它的成熟。中国特色社会主义理论体系的成熟,集中体现在它对中国特色社会主义建设的指导意义。每一大理论成果都有效解决了中国改革开放和社会主义建设中遇到的问题,推动改革开放和经济建设健康发展。每一大理论成果的成熟,都推进人们认识的一次提高。真理标准大讨论,解除了人民群众的思想枷锁;计划与市场关系的厘清,开启了社会主义市场经济的大门;社会主义本质的科学阐释,极大解放和发展了生产力;党的建设新的伟大工程的实施,极大提高了我们党的领导能力;科学发展有效缓解了经济社会发展过程中的各种突出矛盾,实现了中国特色社会主义和谐发展。

三、制度自信是中国共产党领导中国特色社会主义建设在制度上成熟的标志

制度是实践的结果,是理性认识的结晶,是实践和理论创新的最高成就,是理论和实践成果的固化形式,是理论和实践全面成熟的标志。一个成熟的社会形态,不仅要看它干了什么,是怎样干的,即实践的道路;也不仅要看它认识到了什么,是怎样讲的,即形成了什么样的思想理论体系,还要看它是否形成一套完整的制度体系。中国特色社会主义制度是一套适合中国国情的制度体系,是当代中国发展进步的根本制度保障,集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。

(一) 中国特色社会主义制度特色鲜明

中国特色社会主义制度,是以马克思主义中国化的理论成果为基础,立足我国基本国

情,符合我国社会发展阶段,顺应历史潮流,与中国特色社会主义事业相适应建立起来的制度体系,具有鲜明的科学社会主义的、中国的、时代的特色。

一是人民代表大会的根本政治制度。人民当家作主是中国特色社会主义制度的本质属性,是实现人民民主专政的根本途径。人民作为国家和社会主人的地位和权利的实现,为中国特色社会主义制度的形成奠定了根本基础。二是中国共产党领导的民主协商制度。在中国,除了中国共产党外,还有多个民主党派和无党派。中国共产党在长期的革命、建设、改革中,同各民主党派、无党派建立起亲密的合作关系,这就是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。通过这个渠道,他们可以畅通地参政议政,表达本党的主张,提出合理化意见和建议,实现共同促进、共同发展的目标。三是符合中国国情的民主法制制度。除了人民代表大会的根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和民主协商制度外,我们还有完善的民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度和完善的社会主义法律体系,这对推动民族地区发展、加强民族团结,推进基层民主建设、构建社会主义和谐社会具有重要现实意义和深远历史影响。四是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。这是对马克思主义的丰富和发展,是符合中国国情、符合中国当代发展程度的重大制度创新,在坚持社会主义性质、巩固公有制的同时,也极大调动了全社会各方面的积极性,有力推动了经济社会健康快速发展。

（二）中国特色社会主义制度优势明显

中国特色社会主义的先进社会性质,决定了中国特色社会主义制度有着比资本主义社会制度更多的优势,更广阔的发展前景。胡锦涛同志将中国特色社会主义制度的优越性概括为“五个有利于”:第一是有利于保持党和国家的活力,调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性;第二是有利于解放和发展社会生

产力,推动经济社会全面发展;第三是有利于维护和促进社会公平正义,实现全民共同富裕;第四是有利于集中力量办大事,有效应对前进道路中的风险挑战;第五是有利于维护民族团结、社会稳定、国家统一。这“五个有利于”既体现了社会主义制度的优越性,也体现了中国特色的优越性。新中国成立特别是改革开放以来我国社会主义建设取得的伟大成就,已经对其作了最好诠释。

（三）制度自信来自于中国特色社会主义制度的确立、创新和自觉

中国特色社会主义制度是以马克思主义基本原理为依据,在中国社会主义革命基础上创新发展而形成的,是一个不断创新、改革、完善的动态过程,是一个不断适应社会主义革命、建设、改革,并支撑其顺利推进的过程。

中国特色社会主义制度的确立。从中国共产党领导中国人民选择社会主义道路、确立社会主义制度之始,我国的社会主义道路和社会主义制度就带有鲜明的中国特色,政治制度、经济制度如此,其它各项制度也是如此。我国改革开放的启动,针对的是阻碍经济社会发展的制度制约和体制障碍,而不是从根本上颠覆我们既定的社会主义基本属性。所以,一方面,我们党明确指出,改革不是对原有制度和体制细枝末节的修补,而是一种革命性变革,“改革是第二次革命”;另一方面,我们党又强调,社会主义基本制度不可动摇,基本原则不能改变,比如四项基本原则、公有制的主导地位、共同富裕等。

中国特色社会主义制度的创新。事物总是不断发展变化的,作为与发展道路相伴生的制度,必须适应不断发展变化的形势。这是符合马克思主义的唯物辩证法。中国特色社会主义制度的创新,将变与不变有机统一起来。不变的是基本制度这个根本,变的是不合时宜、阻碍发展的条条框框,革的是陈旧观念、落后作法的命。这种创新是中国特色社会主义制度建设的自我完善与发展,是社会主义的本质的内在要求,也是中国特色社会主义的活力所在。应该说,中国

特色社会主义制度的每一次创新,都使我们的上层建筑更加适应经济基础,生产关系更加适应生产力发展,并在很大程度上反作用于经济基础,推动了生产力的快速发展。

中国特色社会主义制度的自觉。中国特色社会主义制度,是中国特色社会主义的重要组成部分,中国人民选择了中国特色社会主义道路,也就是选择了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义的发展,需要中国特色社会主义制度作保障和支撑,这已经成为全党全国人民的一种深刻的思想意识,一种思维共识,也变成了一种行动上的自觉。

四、成熟的自信是支撑我们夺取中国特色社会主义事业全面胜利的重要保障

“自信人生二百年,会当水击三千里”,表现了一代伟人毛泽东同志的无比自信和豪迈气概。自信是一种宝贵的特质,是通向成功的第一秘诀。自信之于一个政党,意味着对执政能力的自我肯定;自信之于一个民族,意味着自强不息立于世界民族之林;自信之于一个国家,意味着实力地位和在世界事务中的话语权。自信的基础是智慧和能力,是基于对自身实力的综合判断。不同智慧和能力基础上产生的自信,带来的结果大相径庭。

(一)自信必须建立在科学的基础之上

自信具有两面性,既有积极的一面,也有消极的一面。建立在科学基础上的自信,有利于人们树立信心和决心,成为通向成功的精神支柱;建立在非科学基础上的自信,往往会把人们引向邪路。在实践中,我们大致可以把自信归纳为四种情形。第一种是幼稚型自信。这种自信是一种极不成熟的自信,表现出的是热情高,不知天高地厚,不顾客观实际而贸然采取行动,注定了过程悲壮,结局悲惨。第二种是盲目型自信。这种自信是一种不分青红皂白的自信,是不计后果、一味蛮干的莽夫行为。这种自信带来的后果是盲目蛮干,损害惨重,同样逃不了悲惨的结局。第三种是自负型自信。这种自信是一种不自量力的自信,它往往过高估计自身实力而采取赌徒行径。这种自信带来的

结果也只能是以失败告终。第四种是成熟型自信。这种自信是一种科学的自信,它是建立在对自身智慧和能力正确判断基础上作出的,是符合客观实际的自信,是一种成熟的自信。只有成熟的自信才是科学的自信,才能成为引领事业走向成功的精神支柱和内生动力。

(二)我们党在不同时期的非理性自信的经验及教训

在我们党90多年的革命、建设、改革进程中,也曾多次出现过不成熟、非理性的自信。建党初期,我们党为找到马克思主义而自豪,但少数党的领导人不能正确对待科学理论的活学活用问题,幼稚地认为,只要有了先进的革命理论就可以解决中国面临的所有问题,王明曾以百分之百布尔什维克自居,只高谈阔论,不付诸实践,结果使中国革命陷入危机。在革命领导力量的问题上,曾出现过张国焘忽视农民、农村问题,单纯发展工人运动和城市武装起义,导致中国革命遭遇重大挫折。社会主义建设时期也有过深刻教训。在我国刚刚完成社会主义改造任务,社会主义建设健康快速推进时,一些人认为中国拥有先进的发展道路、先进的指导理论、先进的社会制度,可以跑步进入共产主义社会,导致出现了“大跃进”等违背社会发展规律的事情,结果使我们好不容易取得的社会主义建设成果几乎丧失殆尽。十年“文革”造成的严重后果就更不用说了。

与幼稚自信、盲目自信相比,不自信也会带来不良后果,错失发展机遇。如陈独秀过分依赖国共合作,忽视党的自身建设和发展,导致革命处于停顿状态,陷于低潮。抗日战争胜利后,中华民族和中国人民的命运处在十字路口。此时,作为中国共产党的缔造者之一、中国革命的领袖毛泽东,也曾有过不自信,他希望通过国共合作,组建起联合的民主政府。但是,蒋介石及其代表的阶级根本不可能让他们的既得利益遭到损失,更不容许新生的无产阶级走上最高的政治舞台。毛泽东同志在洞察了严峻的现实形势后,果断纠正了自己和我们党的幼稚想法,全面

吹响了将革命进行到底的战斗号角。

(三)成熟的自信必定引领事业走向成功

我们党迄今有两次成熟的自信,第一次成熟自信是在中国新民主主义革命时期,第二次成熟自信是在中国特色社会主义建设时期。

我们党的第一次成熟自信,使我们夺取了中国革命的全面胜利。第一次成熟自信是建立在毛泽东思想正式确立,以农村包围城市、武装夺取政权的革命道路的形成,以及各种革命工作制度完善基础上的。中国新民主主义革命的胜利,是在马克思主义和马克思主义中国化的理论成果——毛泽东思想指导下取得的。毛泽东思想第一次将马克思主义同中国革命的实际问题紧密结合起来,使马克思主义的基本原理用于指导中国革命具体行动。如在中国革命低潮之时,党内“左”倾和右倾机会主义都感觉自己力量不足,而不知道到何处去寻找力量,到何处去取得广大的同盟军,毛泽东同志在对中国社会各阶级进行分析的基础上,得出了“工业无产阶级是我们革命的领导力量。一切半无产阶级、小资产阶级,是我们最接近的朋友”的准确判断,解决了中国革命领导力量和依靠力量问题,扩大了党的群众基础。在中国革命照搬俄国模式集中在大城市开展武装斗争遭遇挫折之时,毛泽东同志根据中国实际,提出了建立工农联盟,开辟农村根据地、以农村包围城市、武装夺取政权的正确道路,扭转了极其被动的局面,使中国革命朝着胜利的道路前进。

党的第一次自信是一次成熟的自信。它集中体现在党的七大和七届二中全会胜利召开上。在党的七大上,我们党正式确立毛泽东思想为党的指导思想并写入党章。这标志着我们党在理论上的成熟。在党的七届二中全会上,我们党明确了建立人民民主专政、人民代表大会制度和多党合作制度的政治制度,实现由新民主主义革命向社会主义的过渡,工作重心由农村到城市、由战争到建设的过渡,为全面开辟中国社会主义道路作了思想、制度、组织上的充分准备。这标志着我们党在道路和制度上

的成熟。这面自信旗帜鼓舞中国人民夺取了新民主主义革命的彻底胜利,实现了民族独立,中国人民从此站起来了。

我们党的第二次成熟自信,必将使我们夺取中国特色社会主义建设的全面胜利。第二次成熟自信是以中国特色社会主义道路、理论体系、制度体系的形成完善为标志,集中体现在党的十八大的胜利召开。在党的十二大上,邓小平正式提出“建设有中国特色社会主义”的新命题,这一科学命题是马克思主义第二次中国化的新起点,开启了中国特色社会主义建设道路;在党的十三大上,以邓小平为核心的党的中央领导集体又提出了“社会主义初级阶段”理论,并强调这样的划分是特指中国这样一个经济、文化落后的大国。这一理论指明了我国的社会主义还处在初级阶段,我们的一切工作都必须从这个实际出发,不能超越这个阶段。党的第三代领导集体和以胡锦涛为核心的党中央领导集体站在新的起点,把中国特色社会主义事业不断推向新的高度,引领中国特色社会主义道路、理论、制度在创新中发展,在发展中完善,在完善中走向成熟。

这次成熟自信不仅在于道路、理论、制度各方面的成熟,更大特点还在于中国特色社会主义道路、理论、制度共同构成了一个三维的成熟的有机整体,它们统一于中国特色社会主义伟大事业之中。毫无疑问,与任何单一维成熟相比,它们产生的能量、发挥的作用将会更大,意义、影响也会更加深远。这次自信必将更加坚定全党全国人民沿着中国特色社会主义道路继续前进的信念,坚定同一切敌对势力作斗争的决心,增添克服前进中一切困难险阻的决心。我们将在这面旗帜的引领鼓舞下,夺取全面建成小康社会的伟大胜利,实现民族伟大复兴,使中华民族和中国人民从此强大起来。

(作者:刘小平系市社科联主席;李志系市社科联学术部主任)

深刻理解和把握党的十八大报告的 重大突破和重要创新

◎ 库 轲

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会的决定性阶段召开的一次十分重要的大会。认真学习贯彻党的十八大精神是我们当前和今后一段时期的重要政治任务。党的十八大精神集中体现在党的十八大报告之中,学习十八大精神重点是学习十八大报告。党的十八大报告主题鲜明,思想深刻,内容丰富,博大精深,提出了一系列新思想、新观点、新论断、新表述。学习十八大报告重点要理解和把握九个方面的重大突破和重要创新:

一、对科学发展观作了新定位。党的十八大报告对科学发展观作出了新的理论定位和实践定位。重点要从三个方面来理解和把握:一是将科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想共同列为我们党必须长期坚持的指导思想,实现了党的指导思想的又一次与时俱进。这主要是对科学发展观进行历史性定位,应该说,这也是十八大报告最重大的创新和历史性的贡献。二是深刻阐述了科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,同时开辟了当代中国马克思主义发展新境界。这主要是对科学发展观理论上的定位,既说明了科学发展观与马克思主义的一脉相承性,又说明了对马克思主义的发展性,即科学发展观与马克思主义是一脉相承的理论,继承了马克思主义的基本原理,同时又与时俱进,发展了马克思主义。三是郑重地强调了科学发

展观是中国特色社会主义理论体系最新成果,是中国共产党集体智慧的结晶,是指导党和国家全部工作的强大思想武器。这主要是对科学发展观实践上的定位,既强调了科学发展观是当前理论的“最新成果”和“集体智慧的结晶”,又指出了是做好全部工作的“强大思想武器”。这就一方面深刻揭示了科学发展观与邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承与发展关系,另一方面也明确地道出了科学发展观是我们党对新的实践进行总结的唯一正确的科学理论,并将长期发挥指导作用。

二、对中国特色社会主义作了新阐述。党的十八大报告对中国特色社会主义进行了重点论述,把中国特色社会主义的认识提高到了一个全新的高度。这里要着重把握下面几个方面内容:第一,要重点把握中国特色社会主义的科学内涵及其内在关系。十八大报告指出,中国特色社会主义道路,中国特色社会主义理论体系,中国特色社会主义制度,是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。改革开放30多年来,我们党坚持和发展中国特色社会主义取得了重大理论和实践成果,最重要的就是开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先

进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系,是对马克思列宁主义、毛泽东思想的继承和发展。中国特色社会主义制度,就是人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,中国特色社会主义法律体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。坚持中国特色社会主义,最根本的就是要坚持中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义制度。中国特色社会主义道路是实现路径,中国特色社会主义理论体系是行动指南,中国特色社会主义制度是根本保障,三者共同构成了中国特色社会主义的完整内涵并统一于中国特色社会主义伟大实践。十八大报告使中国特色社会主义的理论更加完备、道路更加明确、制度更加健全。第二,要重点把握中国特色社会主义的总依据、总布局 and 总任务。十八大报告指出:建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是“五位一体”,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。第三,要重点把握坚持和发展中国特色社会主义的基本要求。十八大报告在全面阐述中国特色社会主义内涵的基础上又进一步指出:在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利,必须牢牢把握以下基本要求:必须坚持人民主体地位,必须坚持解放和发展社会生产力,必须坚持推进改革开放,必须坚持维护社会公平正义,必须坚持走共同富裕道路,必须坚持促进社会和谐,必须坚持和平发展,必须坚持党的领导。这八项基本要求,全面体现了党的根本宗旨,有力地回应了对中国特色社会主义的种种质疑,显示了历史新阶段我党领导中国特色社会主义建设事业的自觉和自信,是

新时期全党全国各族人民共同信念的凝结和升华,是我们党对于什么是社会主义、怎样建设社会主义的认识达到了新的水平。

三、对全面建成小康社会作了新部署。党的十八大报告对全面建成小康社会作了十分详细的部署和安排,提出了许多具体的要求,分别从经济、政治、文化、社会、生态文明等方面都提出硬性的规定。我们要重点把握以下几个方面的内容:(一)要全面理解“全面建成小康社会”的深刻含义。从党的十六大提出“全面建设小康社会”到党的十八大提出“全面建成小康社会”,这一字之变,却是一个历史性的飞跃,它标志着我们党向全国全世界作出了庄严的承诺:我国全面建成小康社会已进入了倒计时阶段。“建设”是一个过程,而“建成”则是一个结果。十八大报告把全面小康社会的美好图景更具体更生动地呈现在全国人民面前,体现了我们党对发展中国特色社会主义的坚强决心和全面建成小康社会的充分信心。(二)要全面把握全面建成小康社会的目标任务。为了确保到2020年实现全面建成小康社会的目标,党的十八大根据我国经济社会发展实际,在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上,提出了经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展等新的更高要求。其中城乡居民人均收入比2010年翻一番的收入倍增计划,切实尊重和保障人权的庄严承诺,基本公共服务均等化总体实现、全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高、就业更加充分、收入分配差距缩小、社会保障全民覆盖的战略构想,充分体现了全面建成小康社会的价值追求和民生导向。(三)要全面把握实现全面建成小康社会的体制、机制等环境要求。十八大报告指出:全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化经济、政治、文化、社会、生态等重要领域改革,破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更

加成熟更加定型,为全面建成小康社会提供可靠的制度保障。

四、对中国特色社会主义事业总体布局作了新拓展。党的十八大报告明确提出建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明“五位一体”总体布局,并对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行了全面部署。这样,中国特色社会主义事业的总体布局就由“四位一体”拓展成为“五位一体”的新布局,极大地丰富了中国特色社会主义的科学内涵。这里我们要重点把握如下要点:1、要正确把握“五位一体”总布局之间的相互关系。在“五位一体”总布局中:经济建设是前提,它为其他建设提供雄厚的物质保障;政治建设是根本,它为其他建设提供坚实的政治保证;文化建设是灵魂,它为其他建设提供强大的精神动力;社会建设是纽带,它为其他建设提供有利的社会条件;生态文明建设是基础,它为其他建设提供有利的客观环境。2、要深刻理解和把握“五大建设”的各项任务。在经济建设上,十八大报告特别强调:是否坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线是影响改革开放兴衰成败、事关中华民族伟大复兴的重大战略问题。提出了“四个着力”、“五个更多”的发展思路,提出了坚持走“四化同步”的发展道路等新任务。在政治建设上,十八大报告要求更加注重改进党的领导方式和执政方式,更加注重健全民主制度、丰富民主形式。报告特别提出社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式,特别提出建立健全权力运行制约和监督体系,推进权力运行公开化、规范化,特别强调充分发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,把社会主义法治提高到一个新的高度。在文化建设上,十八大报告在阐述加强社会主义核心价值体系建设时,对社会主义核心价值观进行了概括。在社会建设上,十八大报告明确提出保障和改善民生是根本。第一次将“法治保障”纳入到社会管理体制中来,充分体现了我们党全面推进依法治国的执政理念。在生态文明建设上,十八大报告

第一次专辟一个部分加以系统阐述和部署。提出了必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,加强生态文明制度建设等一系列新观点,是我们党科学发展、和谐发展理念的再一次升华。3、要牢牢把握落实“五位一体”的总体布局的各项要求。坚持“五位一体”的总体布局,必须坚持发展是硬道理的战略思想,全面深化经济体制改革,加快完善社会主义市场经济体制,推进经济结构战略性调整,全面提高开放型经济水平,加快转变经济发展方式;必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,积极稳妥推进政治体制改革,扩大社会主义民主,加快建设社会主义法治国家;必须扎实推进社会主义文化强国建设,提高国家文化软实力,加强社会主义核心价值体系建设,积极培育和社会主义核心价值观;必须加快健全基本公共服务体系,加强和创新社会管理,切实保障和改善民生,努力让人民过上更好生活;必须大力推进生态文明建设,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。

五、对推进政治体制改革作了新谋划。党的十八大把政治体制改革作为重中之重的工作进行认真的谋划。十八大报告指出:政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分,必须走中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,加快建设社会主义法治国家,发展社会主义政治文明。按照这一总体思路,十八报告提出要更加注重改进党的领导方式和执政方式,更加注重健全民主制度、丰富民主形式,更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用;提出了支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力、健全社会主义协商民主制度、完善基层民主制度、全面推进依法治国、

六、对社会主义核心价值观作了新概括。

党的十八大报告对扎实推进社会主义文化强国建设作出了新的全面部署,明确指出:全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴,必须推动社会主义文化大发展大繁荣;建设社会主义文化强国,必须走中国特色社会主义文化发展道路;建设社会主义文化强国,关键是增强全民族文化创造活力等重大论断。其中一个鲜明亮点和重要贡献就是对社会主义核心价值观进行了新概括。这个概括主要包括国家、社会、个人三个层面:(1)在国家层面:倡导富强、民主、文明、和

七、对创新社会管理作了新表述。党的十八大报告指出:加强社会建设,是社会和谐稳定的重要保证。必须从维护最广大人民根本利益的高度,加强和创新社会管理,推动社会主义和谐

社会建设。十八大报告提出了社会建设的两个重点内容:改善民生和创新社会管理,而保障和改善民生是根本。在保障和改善民生方面,十八大报告用较大篇幅进行了论述,提出了努力办好人民满意的教育、推动实现更高质量的就业、千方百计增加居民收入、统筹推进城乡社会保障体系建设、提高人民健康水平等重大任务。特别是在十七大提出的“两提高”即提高居民收入在国民收入分配中的比重和提高劳动报酬在初次分配中的比重基础上,十八大报告进一步提出了“两同步”,即努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。“两同步、两提高”为深化收入分配制度改革,实现发展成果由人民共享指明了方向。在创新社会管理方面,十八大报告围绕构建中国特色社会主义管理体系,提出要加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制,并作出了全面的安排。特别是在以往强调“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的同时,又将“法治保障”纳入到社会管理体制中来,这充分体现了我们党全面推进依法治国的执政理念,彰显出法治在社会管理中的重要作用。

八、对社会主义生态文明建设作了新描画。党的十八大报告将生态文明建设摆在中国特色社会主义事业总体布局的高度,明确提出我国建设生态文明的战略思路,并提出了当前和今后一段时期内亟须完成的四项任务,即优化国土空间开发格局;全面促进资源节约;加大自然生态系统和环境保护力度;加强生态文明制度建设。十八大报告关于生态文明的论述,有许多新的观点、新的思想和新的阐述,令人耳目一新。这里要着重理解和把握我们党提出生态文明建设的重要意义。十八大报告第一次把生态文明建设与经济、政治、文化、社会“四大建设”相提并论,使中国特色社会主义的

总布局,从“四位一体”拓展为“五位一体”具有重大的理论意义和现实意义。人类社会是由经济、政治、文化、社会以及生态环境构成的有机系统,人们也有物质的、政治的、社会的、文化的需要以及在优美生态环境中生产、生活的需要。以实现、维护和发展最广大人民根本利益为根本价值追求的中国特色社会主义,是经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设全面推进的事业。党的十八大提出建设社会主义生态文明,将中国特色社会主义总体布局从“四位一体”拓展为“五位一体”,是顺应时代的潮流和社会发展的规律。“五位一体”总布局的形成,是适应经济现代化、政治民主化、文化多样化、管理社会化、生态文明化的发展要求,它标志着我们党对中国特色社会主义建设的规律把握得更为科学,中国特色社会主义总布局更趋完善。

九、对全面推进党的建设作了新安排。党的十八大报告科学总结党的十七大以来党的建设新实践、新经验,对党的建设主线、总体布局、总体目标和要求作出了新概括,确立了新形势下加强和改进党的建设的正确方向和基本要求。这里要把握几个重点:其一,要重点把握新时期党的建设的主线。十八大报告首次提出,要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线。把纯洁性建设与执政能力、先进性建设一同作为党建主线,使党的建设主线更为科学。一方面,执政能力建设、先进性建设内含着党的纯洁性建设,如果不具备纯洁性,就无所谓先进性;另一方面,纯洁性如果不能与时代、环境变化相吻合,就体现不出组织的先进性和执政能力的先进性。其二,要重点把握新时期党的建设的重要内容。十八大报告提出,全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,指明了新的历史条件下中国共产党加强自身建设的重要特色。十八大报告首次明确提出党的建设要坚持解放思想、改革创新(下转第34页)

勇当转型跨越先锋 奋力冲刺全省十强

◎万国光

鄂城区认真贯彻落实党的十八大、省十次党代会和市六次党代会精神，以转型跨越发展为主题，大力实施“工业强区、拓城兴区、创新活区”发展战略，努力把鄂城区建设成为鄂州转型发展引领区、改革创新先行区、“三化”同步示范区和组群式大城市最具活力的支撑极。力争在未来五年，地区生产总值年均增长15%以上，规模以上工业增加值年均增长26%以上，财政总收入和地方一般公共预算收入年均增长22%以上，全社会固定资产投资年均增长27%以上，综合实力进入全省县域经济十强行列。

——坚持把“两城一带”建设作为转型跨越发展的强大引擎，着力打造区域发展平台。以发展新城为龙头，以集镇建设为节点，着力拓展鄂城发展的潜力和空间，不断提升区域综合竞争力。一是加快花湖工贸新城建设。支持花湖开发区拉大骨架，加强基础设施建设，加快发展先进制造、信息产业、商贸物流、高档商住和生态休闲旅游业，努力建成武汉城市圈东部特色卫星城、鄂东生态型滨水工贸新城。到2016年，力争建成区面积达到16平方公里，常住人口10万人；实现财政收入5亿元，完成固定资产投资200亿元。二是推进鄂城新区建设。围绕建设滨江生态新城、城际铁路“一站一城”示范城的目标，综合运用BT、BOT、TOT等多种模

式，引导社会资本投入鄂城新区，强力推进鄂州城市中轴线、新区环形道路、武黄城际铁路鄂州站等基础设施建设。到2016年，力争鄂城新区建成区面积10平方公里，入住人口8万人。三是强力发展沿江产业带。抢抓建设武汉新港重大机遇，合理、有序、高效开发利用长江岸线资源，大力发展沿江工业、港口物流和码头经济，将沿江产业带打造成为引领区域经济发展的现代产业密集带，使“黄金岸线”产生“黄金效益”。到2016年，力争沿江建设5000吨级码头10个以上，引进大型现代化物流企业10家，先进制造企业50家。

——坚持把构建绿色集约高端产业体系作为转型跨越发展的战略重点，着力提升产业发展层次。按照“提质、增效、培强、调优”的原则，加快构建现代产业体系，全面提升产业核心竞争力。一是工业经济注重做大总量、集聚转型。实施产业调整振兴计划，推动矿产冶金、建筑建材、金属制品、机械制造、食品轻工五大特色支柱产业进行技术革新和品牌创新，提高产品科技含量和附加值。到2016年，力争五大产业营业收入突破200亿元。实施中小企业成长工程和“小巨人”培养工程，着力打造骨干企业。到2016年，力争实现规模工业企业达到300家以上，产值超亿元企业50家以上。二是农村经济注重结构

调整、创新机制。加快推进农业产业化。大力发展都市农业,积极发展花卉苗木、无公害蔬菜、有机稻生产,着力打造绿色食品和优质农产品品牌,构建现代都市农业新格局。到2015年,全区都市农业比重超过85%以上。创新农业发展经营机制。全力推进农业产业化经营和拓宽农产品销售市场与流通渠道,千方百计促进农民增收致富。到2016年,力争全区90%以上农户进入农业产业化体系,实现农业产业化销售收入10亿元以上,创建中国知名品牌和中国驰名商标1-3个。三是现代服务业注重打造特色、强化支撑。整合生态旅游资源,大力发展旅游业,努力将旅游业培育成新的经济增长点;充分发挥我区公、铁、水联运优势,加快现代物流服务体系;加快发展商贸流通业、房地产业、文化创意产业、社区服务、家政服务、养老服务、中介服务,促进现代服务业快速协调发展。到2016年,力争全区现代服务业增加值达到28.6亿元,年均增长20%。

——坚持把扩大开放作为转型跨越发展的有力抓手,着力增强发展后劲。以更宽的视野、更大的气魄培育开放文化,发展开放型经济,坚持以大开放促进大发展。一是加大招商选资力度。进一步增强招商力量,突出招商重点,提升招商质效,紧盯长三角、珠三角等重点区域,紧盯央企、大型国企和国内500强企业,吸引更多的商客前来投资,推进经济发展大跨越。到2016年,力争全区累计引进投资过亿元项目超过100个,其中投资过10亿元项目15个,外来投资占比达30%以上。二是突出重大项目建设。密切关注国家政策导向、资金投向和产业转移动向,谋划和储备一批促进结构优化、完善基础设施、推进节能环保等重大项目。加大项目前期投入力度,着力破解项目建设中用地、审批、融资、用工等方面难题。三是创优经济发展环境。按照“流程最优、环节最少、时限最短、成本最低、服务最佳”的方向,最大程度地简化办事程序,提高办事效率。进一步

规范市场秩序,严厉打击敲诈勒索、强买强卖、欺行霸市等违法犯罪行为和各種黑恶势力。

——坚持把改革创新作为转型跨越发展的动力源泉,着力增强发展活力。勇于先行先试,深化重点和关键领域改革,努力争当全市综合改革示范的排头兵。一是加快推进综合改革示范。大力实施“411”工程,即加快花湖工贸新城同城化、鄂城新区科技创新、城南经济转型发展、长港流域城乡一体化4大集中展示区建设;深入推进农村产权制度改革、同城化发展协作机制改革、“两型”社会发展改革等10项重点改革;扎实推进承接产业转移平台、“两城一带”循环路网、通江达海“金色港口”等10大引领工程建设。努力在行政管理、社会管理、经济转型发展、城乡一体化、“两型”社会建设等领域率先突破,形成一批体制机制创新成果,为全市乃至全省提供示范借鉴。二是着力破解发展难题。严格执行土地基本国策,确保耕地保护政策落实到位;积极向上争取用地指标,认真抓好土地复垦、整理和闲置土地清理盘活,努力保障发展用地需要。加快政府性融资平台建设,加强与省市投资平台的联系,在合作融资上取得突破。建立引导机制,鼓励和吸引外出务工人员返乡就业,实现产业和劳动力的同向“双转移”。三是加强社会管理创新。以推进农村社区网格化管理为抓手,加大投入力度,规范和完善“e网”公共服务信息平台 and “#9”电话十户联防管理机制,逐步实现农村社区管理的扁平化、精细化和信息化,最大限度地减少不和谐因素。扎实推进基层社会管理和服务体系建设,实施“关心外出民工、关爱留守儿童、关怀空巢老人”工程,确保基层社会管理工作有人抓、有人管、有人干。

——坚持把统筹城乡发展作为转型跨越发展的重要内容,着力推进城乡一体化。坚持以农村新社区建设、产业发展、服务管理为重点,深入推进城乡一体化建设。一是着力

抓点扩面。充分发挥政府引导和群众主体作用,借助“省市共建”平台,采取市场化运作方式,多渠道筹集资金,扩大农村新社区建设试点。“十二五”末,全面完成46个农村新社区和15个城镇新社区建设,每个农村新社区常住人口达到2000—5000人的规模。二是强化产业支撑。坚持将社区建设与产业发展同步推进,大力发展农业产业化龙头企业、农民专业合作社、产业协会,提高产业的规模化、组织化、集约化水平。进一步完善优惠政策,采取土地开发、资产出租、股份合作、培植产业、服务创收等8种模式发展壮大村级集体经济,力争到“十二五”末,全区107个村集体经济收入均达到5万元以上;引进农业项目200个,为农民提供就业岗位12000个。三是完善服务管理。鼓励和引导农民向农村新社区集中居住,彻底改变农村“空巢”现象。广泛推进“1+8”党员群众服务中心建设,探索用城市物业管理模式管理农村新社区,探索建立业主管理委员会与物业管理相结合的社区管理模式,推动公共服务向社区延伸,使群众不出社区就能享受到基本公共服务。

——坚持把改善民生作为转型跨越发展的根本目的,着力促进社会和谐。坚持以人为本,切实保障民生投入与财政收入同步增长,推动“解困民生”向“普惠民生”、“基本民生”向“幸福民生”跨越。一是统筹发展社会事业。大力发展教育、卫生、科技、文化、计生等各项社会事业,切实解决群众关注的房、水、电、气等热点民生问题,提高人民群众幸福指数。二是完善社会保障体系。加快完善城镇社会保障体系,稳步推进城镇居民医疗保险、城镇职工医疗保险、新型农村合作医疗保险、医疗救助“四网合一”。三是全力维护社会稳定。加强对安全生产工作的组织领导,不断提高安全生产管理水平。继续开展党委书记大接访和党政领导干部“四访促和谐”活动,努力预防和化解突出信访问题。加强社会治安综合治理,抓好重点部

位、重点领域、重点行业的集中整治,深入开展打黑除恶专项整治行动,确保人民群众安居乐业。

——坚持把加强党建作为转型跨越发展的根本保障,着力提升执政能力。坚持党要管党,从严治党的方针,为鄂城转型跨越发展提供坚强的组织保证。一是加强思想政治建设,构筑转型跨越发展的精神高地。以开展保持党的先进性和纯洁性活动为契机,加强对党员干部的思想政治建设,坚持用马克思主义中国化的最新成果武装党员、教育干部、指导实践,提振精神,以时不待我、只争朝夕的精神为鄂城转型跨越发展添砖加瓦。二是加强干部队伍建设,锻造转型跨越发展的中坚力量。坚持“注重品行、崇尚实干、关注一线、群众公认”的原则,不拘一格选贤才、用能人,在全区上下努力营造“想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位”的氛围。深化干部人事制度改革,继续规范干部任用提名制度,加大竞争性选拔干部力度。创新人才培养、流动、激励机制,大力引进高层次创新创业人才,增强转型跨越发展的人力支撑。三是加强基层党组织建设,夯实转型跨越发展的坚强堡垒。按照基层党组织建设“五个基本”、“七个体系”、“五联一创”要求,深入开展统筹城乡党建工作。积极推行把党员活动场所延伸到村民小组。以非公企业和社会组织党建工作为重点,实施流动党员“双联双管”机制,努力实现党的组织和党的工作全覆盖。四是加强勤政廉政建设,落实转型跨越发展的有力保障。严格实行党风廉政建设责任制,落实领导干部“一岗双责”。深化“腐败风险预警防控”和反腐倡廉“十个全覆盖”,加强对重点领域和重要环节的监督,防止权力失控、决策失误、行为失范。深化纠风专项治理,认真解决群众反映强烈的突出问题。坚决做到有案必查,有腐必反,始终保持惩治腐败高压态势,以反腐倡廉的实效取信于民。

(作者系中共鄂城区委书记)

关于完善和拓展党员群众服务中心 功能的实践与思考

◎刘 军

近年来,为了顺应经济社会新发展、社会管理新变化和人民群众新需求,全国各地催生了党员群众服务中心这一新生事物,这是构建基层党建工作、加强党员管理的新载体。完善和拓展党员群众服务中心的功能,是实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益,贯彻落实科学发展观,推进两个“率先”、构建和谐社会的重要课题,值得基层工作者探索实践和认真思考。笔者以鄂州市华容区为例,对完善和拓展党员群众服务中心功能这一课题作了初步探究。

一、华容区党员群众服务中心运行模式、服务功能及积极作用

华容区党员群众服务中心是在便民服务中心基础上建立起来的,集村(社区)“两委”与便民服务中心、综治维稳中心、劳动就业培训中心、卫生服务中心、计生服务中心、文化活动中心、残疾人康复中心、党员活动电教中心的“1+8”多功能、综合性服务中心。创建四年多来,村(社区)服务中心坚持“拓宽功能、创新机制、服务群众”方向,努力办成党建活动的阵地,科技致富的课堂,技能培训的学校,休闲娱乐的场所,深受党员干部和社区群众的欢迎。

(一)运行模式

1、集中办公。服务中心由村(社区)安排专门工作人员,将与“三农”工作密切相关的涉及劳动、民政、农机、住建、计生、新农合、新农保等行政审批代办服务项目纳入便民服务中心集中办理,变分散办公为集中办理,让群众只进一道门就能办完所要办的事。

2、流程公开。服务中心实施阳光操作,将代办服务项目的审批范围、办事流程、收费标准、办理时限等实行上墙公布,让到中心办事的群众明白办事、放心办事。

3、长效管理。区、乡镇行政(便民)服务中心,不定期开展明查暗访,对各村(社区)服务中心窗口工作人员在工作纪律、服务态度、办事效率等方面进行督办督查,确保人员到岗尽责,确保基本公共服务延伸到村、社区。

(二)服务功能

1、突出了基层党建功能。华容区村(社区)服务中心自建立以来,就十分注重加强党员教育管理,成为了“党的政策宣传员、发展党员的组织员、排忧解难的协调员、加强党建的服务员”。一是抓功能设置和制度建设。在华容区委的统一部署下,全区81个村(社区)服务中心以健全党员教育管理网络为抓手,设置了党员“电教服务中心”、“远程教育服务站”、“流动党员管理站”、“党员谈心室”、“党员活动室”等5个多功能站室,并结合实际制订了各站室的工作目标及管理职责。服务中心与基层党员实现了一站式、零距离的交流服务,使得党员的组织生活有人管,党员群众的倾诉有人听,合法权益有人护,学习场所有人供,便利了党员群众的工作和学习。二是抓党性教育和队伍管理。华容区现有党员9034名,其中农村党员4624名。近几年来,服务中心先后围绕学习实践科学发展观活动、创先争优活动、“喜迎十八大、争创新业绩”、保持党员纯洁性学习教育等主题实践活动,积极开展“三会一课”、“三述三

评”(基层党组织述职评议、党代表履职评议、党员设岗定责述职评议)等组织活动,加强了基层党员党性党风党纪教育。为保证学习效果,服务中心还利用电教设备,开辟党建电教课堂,播放党建光盘,分类指导、因人施教,做到立足主阵地,服务到基层,时间不间断,内容常更新。三是抓好党员发展和培训工作。华容区35岁以下党员有2879名,占总党员数的31.87%。在城市化、工业化进程不断加快,青壮年劳力大量流向城市的新形势下,发展农村年轻党员已经成为农村基层党组织的一项重任。服务中心就承担着挖掘农村优秀青年,加强入党积极分子培养的任务。

2、突出了科技培训功能。服务经济发展大局、提高全民综合素质,是华容区创建服务中心的出发点和落脚点。华容区现有21万人,其中农村劳动力14.6万人,大多为初中文化程度。文化素质偏低,影响到群众就业、经济发展。一是举办农业科技培训,提高农民致富本领。各服务中心围绕华容区畜禽养殖、水产种养、花卉苗木、蔬菜瓜果四大特色农业产业,采取集中培训授课、送教上门指导、散发科技资料信息等方式,整合科教资源,拓展培训功能,实现了科技培训与实践指导的有机结合。二是开办劳动技能培训,帮助农民就业转移。服务中心借助“雨露”计划、再就业“春风行动”,根据区内企业用工需求,针对不同人群开展各类岗前技能培训,帮助农民实现就地就近转移就业。全区累计转移农村劳动力4万余人次。三是借助图书阅览室,用科普读物普及知识。每个服务中心都开办有“农家书屋”,藏书在3000册以上,科普读物涉及农林、水产、畜禽、农机、法律等方面,让农民通过自学提升了综合素质,增强了科技致富能力。如华容镇葡萄种植专业户陈生华、陈胜忠等自学成材,先后自行研发出“无核白鸡心”、“巨峰”等葡萄新品种。

3、突出了公共服务功能。服务中心坚持“便民、便利、便捷”原则,为党员群众提供基本公共服务。一是为群众提供计划生育服务证等行政事项审批服务;二是为群众提供新农保、

新农合、低保申领、危房改造、残疾人办证、农民建房、户籍办理、党团关系接转等行政审批代办服务;三是为孤寡老人、行动不便群众提供代领、代办、代缴新农保养老金、粮食直补资金、水电费等生活性服务;四是组建邻里关照互助组、乡风文明理事会等群众组织,为空巢老人、留守儿童、孤寡病残人群提供上门服务,加强日常巡视探望,弘扬了社会正气,倡导了新风新尚。

4、突出了社会服务功能。服务中心着力于社会管理创新,按照“强化党务、规范村务、优化服务、拓展商务、协调事务”的“五务合一”原则,强化了社会服务功能。一是丰富了群众文化生活。服务中心都设置了“农家书屋”、文化娱乐室、无线广播室,配置了图书、棋牌、球具、影像光碟等,让党员群众在中心有看的、有玩的、有听的。二是畅通了群众诉求渠道。服务中心设置了“谈心说话室”、“纪检信访室”、“综治调解室”和“群众信箱”,面对面与群众交流,听取群众呼声,调处群众纠纷,解决群众困难,促进了社会和谐。三是便利了群众日常生活。村(社区)服务中心所在地一般都设有卫生室、计生服务室、农资超市,能够基本满足群众日常生活需求。

(三)积极作用

党员群众服务中心是基层党委、政府适应社会新变化、群众新需求,开设的开放式、多功能、集中化的党员群众服务平台,具有鲜明的以人为本的时代特征和服务理念。

一是服务中心囊括了基层行政服务资源。党员群众服务中心通过整合区域内党群、综治、民政、人社、计生、住建、文体、卫生、教育等公共职能服务资源,提供均衡公共服务,搭建社会化、开放式的服务平台。党员群众服务中心还拥有完备的设施和丰富的党员教育资源,使其成为基层党组织开展主题实践活动的重要阵地。

二是服务中心成为了“三服务”的有效平台。服务基层、服务群众、服务市场主体是服务中心的主要任务。根据党员群众需求创设服务

项目,优化服务、强化服务,既是社会管理创新的客观需要,也是转变政府职能的重要举措,受到了党员群众的欢迎和支持。

三是服务中心成为了改善党群、干群关系的重要阵地。服务中心以主动、开放的方式倾听群众心声,解决群众诉求,有组织地引导村(社区)“两委”班子为党员群众开展各类服务,成为了党和政府凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会的重要阵地。服务中心内所有服务设施全部向党员群众开放,使之成为了党员群众的温馨家园。

二、当前党员群众服务中心运行中存在的问题和不足

(一)公共服务职能限制,服务效率不高。近几年来,各地对服务中心的发展比较重视,逐步加大了软、硬件投入的力度,服务中心赢来了良好发展机遇。服务中心便民服务大厅虽都开设了党建服务、就业服务、法律服务、社会保障、科技文化卫生、社区服务等服务窗口,但除了一孩计划生育服务证可以在乡镇实现审批办理外,新农合、新农保、户籍办理、低保救助、残疾鉴定、建房审批等行政服务审批权限在县级政府,有的权限还在市级政府,服务中心只能为群众提供政策咨询、窗口受理、集中代办。由于村(社区)一般配备“两委”班子成员3-5名,人手有限,距集镇较远的村只能一星期甚至更长时间集中代办一次群众受理事项,办事效率比群众直接办理还低,导致服务中心吸引力、影响力下降。

(二)服务功能定位不全,服务界面不广。目前,服务中心功能定位是:在乡镇党委领导下关怀凝聚党员的新载体、联系服务群众的新窗口和加强基层组织建设的平台。大多数服务中心主动适应党员群众的需求不够,习惯于坐等党员群众上门,还只陷于“自我循环”、“自我服务”。主要突出了党建服务、公共服务代理、事务协调等,在社会化服务方面比较空缺,党员群众在生产生活方面还有很多需求得不到有效解决,凝聚力还不强,人气还不足。

(三)人员经费保障不足,服务能力不强。服务中心工作人员一般由村(社区)“两委”班子成

员兼任。一是受年龄、文化水平限制,业务不精、能力不强。二是基层事务繁杂、职数偏少,村(社区)干部把主要精力放在了计划生育、信访维稳、项目协调、防汛抗旱、环境整治等中心工作推进上,对服务中心人力、精力投入不足。三是村干部工资待遇不高,养家糊口经济压力大,村干部难以保证每天坐班工作8小时,大多数村实行村干部轮流值班制度,少数村实行半天值班制度,出现了一些群众办事“要找的人碰不到,碰到的人办不了”现象。四是因村(社区)“两委”班子成员三年一换届,队伍不稳定,流动性较大,懂党务、会事务,善组织、能协调的基层干部偏少,导致党员群众服务中心的工作人才匮乏。五是经费不足。以华容区为例,区财政每年拨付每个村(社区)党建经费6000元,能保证党建活动正常开展。中心日常办公、运转经费、人员工资从财政转移支付资金中解决,而转移支付资金每村平均2万元左右。经费不足在一定程度上也影响了党员群众服务中心功能的发挥。

三、拓展党员群众服务中心功能的对策和建议

(一)提升服务功能定位,将服务重点转为社会化服务。由于大部制改革和职能集中、职能上划是政府机构改革的主要方向,基层党员群众服务中心在行政审批事项代办服务、基本公共服务方面难以取得大的突破,只能在措施上细化、受理代办服务效率提升上下功夫。要提升党员群众服务中心在党员群众心目中的地位,扩大影响力、号召力,必须把服务重心转移到社会化服务上,面向群众日常生产、生活性需求设立服务事项,拓展服务覆盖面。对于利用党员群众活动中心、远程教育为平台为党员群众提供劳动技能培训、科技知识讲座;以农家书屋、体育健身工程(休闲广场)、电影下乡为平台为群众提供图书阅览、文化娱乐等一些基本公共服务事项应进一步加强。

党员群众服务中心服务功能可以提升定位为:在党建方面,把服务中心建设成为“党员经常性教育的基地,关怀凝聚党员的家园,流动党员管理的平台,基层党组织活动的阵地”;在基

本公共服务方面,把服务中心建设成为“惠农政策、法律法规的宣传地,技能培训、科技知识普及推广的学习地,文化娱乐、休闲健身的活动地,群众信访、矛盾纠纷的接处地”;在社会化服务方面,把服务中心建设成为“服务群众日常生活的窗口、帮助群众联系市场的纽带、引导群众转变观念的气场”。在功能拓展上,注重强化党员群众的主体地位,激发村(社区)党组织的内在动力,使服务中心成为基层党组织和党员群众自我教育、自我提高、自我服务的舞台。

(二)强化社会化服务功能,加快构建全方位服务体系。

社会化服务体系主要体现在三个方面:

一是信息化服务体系。信息化服务体系包括科技致富信息、劳务用工信息、市场需求信息。利用互联网,建立以区行政服务中心牵头的信息联络QQ群,将所有乡镇便民服务中心、各村(社区)党员群众服务中心都纳入进来,建立起信息收集、发布的共享平台。以村、社区为单元,利用无线广播、公开墙定期发布农业病虫害防治信息、气象信息、农技新产品等科技致富信息;由区人社部门、工信部门、劳动部门联合组建辖区内所有企业用工信息平台,定期更新、发布招工信息,利用村级无线广播告之群众,帮助农民实现就近就业;由区物价部门牵头组建农副产品市场价格信息平台,重点搜集周边大中城市物价信息,帮助农民及时掌握市场动态,根据市场需求及时调整农产品市场投放量,避免因销售不畅造成不必要的损失。

二是公益性服务体系。公益性服务体系包括互助服务(也可称关爱服务)、志愿服务、义务服务等。互助服务以信息资源共享工程为平台,通过QQ聊天,搭建空巢老人、留守儿童与外出务工人员视频语音对话通道,增强亲情沟通,关注未成年人成长;以邻里关照互助组为抓手,为孤寡老人、弱智人群、空巢老人、留守儿童提供日常照顾、健康照顾,防止发生意外事故。志愿服务以乡风文明理事会为主体,发挥“五老”(老干部、老党员、老工人、老教师、老退伍军人)作用,倡导群众尊老爱幼、文明礼

貌、遵纪守法、劳动致富等新风新尚,抵制抹牌赌博、封建迷信、大操大办等歪风陋习;以“巾帼建功”、青年志愿者为载体,组织在乡妇女、寒暑假大中专学生积极开展村庄环境整治,净化环境,美化家园。义务服务则以乡镇卫生院、计划生育服务站、卫生防疫站为主体,每年定期到各村、社区为群众开展免费体检活动,不断提升群众卫生习惯和保健意识。

三是市场化服务体系。市场化服务体系包括便民式服务、家政式服务、季节性服务等。便民式服务的方式有,根据群众需求,在远离集镇的村庄设点提供移动、联通、电信等费用代收代缴服务;在中心村以POS机方式为60岁以上老人就近提供养老金取款服务;帮助群众代取、代缴电费、水费及粮食直补资金等。家政式服务主要集中在社区或集镇城中村,由乡镇劳动人事部门搜集、整理、编印护理人员、保姆、家教、厨师、家电维修、出租车等与群众日常生活密切相关的家政信息,通过公开墙张贴、广播站广播,向群众提供信息,供群众选择。季节性服务则针对种养殖(植)大户、劳力缺乏家庭提供服务,由村(社区)组织劳务服务队,为农户夏季“双抢”,种养殖(植)大户抢种抢收、抢捕抢捞农产品、水产品等提供劳务服务,满足季节性临时用工需求。

(三)加大扶持投入力度,构建长效运行的保障机制。**一要深入调查,拟定好服务事项。**由于各地人文底蕴不一,经济发展水平不同,群众素质参差不齐,因此群众的需求也不尽相同。要针对广大党员群众在日常生产、生活方面的需求,进行深入细致的调查和前瞻性研究,了解掌握真实情况和第一手资料。**二要加强服务中心人员配备和业务培训。**服务质量的优劣、服务态度好坏、服务效率的高低,很大程度上取决于服务中心人员的责任心和业务能力。在服务中心硬件环境无法突破,软环境需要打造的前提下,服务队伍是决定性的因素。因此,每个党员群众服务中心应配备2名以上专职工作人员,且不受村(社区)“两委”班子成员编制限制。服务中心运转经费及人员待遇应实行项目化管理,纳入省、市、县为民“十件实事”范(下转第42页)

凝心聚力谋发展 真抓实干谱新篇

◎杨全意

2012年以来,梁子湖区紧紧围绕市委、市政府的工作思路和总体部署,全区上下团结一心,奋力拼搏,将市委、市政府的决策部署具体化、项目化,“四大工程”促跨越、“六化战略”推综改、“六个举措”换新貌,取得初步成效。

一是“四大工程”促跨越。实施旅游强区工程。确立“五高”目标:高标准定位,努力创建“全省旅游强区”、梁子湖(岛)创5A、涂家垹镇创国家级生态镇、每个乡镇新增2家省星级“农家乐”。高起点规划,筹资300万元,启动编制,制定全区旅游发展总体规划。高水平管理,成立梁子岛景区旅游服务公司,实行市场化、精细化管理。高规格创新,成立旅游发展投资公司,以市场化运作模式发展旅游产业。高密度督办,加快工作进度。实施工业倍增工程。深入全区27家规模以上企业走访调研,将反映的困难和问题列成清单,明确时限,责任到人,挂牌督办。遴选13家企业,协助克难解困,确保产值、利税实现倍增。今年以来,区“四大家”领导多次深入挂点企业,协助解决招工、用地、电力、资金等难题。实施产业集团工程。以省级龙头企业的定位,以五年内上市为目标,组建梁子湖建工集团、农业集团两大公司,政策扶持、市场运作,促进特色产业做大做强。目前由15家农业企业入股、下设3家子公司的湖北梁子湖农业集团已注册成立,注册资本5030万元,总资产近五个亿,选举产生了集团董事会和监事会,进入实质运作阶段。实施园区跨越工程。将投资分解到项目,责任明确到单位,挂图作战,看表督办,加快项目建设步伐,确保梧桐湖新

区年投入从去年的7亿元提升至20亿元。汇聚全区之力,推动新区发展,努力实现三个跨越——即由市级战略提升为省级战略,由十亿量级提升为百亿量级,由规划新区提升为“两型”社会核心展示区。

二是“六化战略”推综改。以网格化为重点,创新农村社会管理模式。将全区划分为1030个网格,组建农村管理网格,选举产生网格管理员,明确信息采集、纠纷排查等十项职责。目前,已有18个村、169个网格开展试点。推行大部制改革,将司法局、信访局等五部门职能合并,建立联席办公机制。以均衡化为重点,创新教育发展机制。结合城乡一体化发展规划,做好农村中小学布局调整工作,目前作为试点的沼山镇已采取项目支持、联村共建、社会捐助等方式筹集资金1960万元,力争在今年率先完成布局调整工作。以市场化为重点,创新城镇管理体制。将城镇管理服务外包、公司运作,促进市场化、长效化、规范化。目前,沼山镇已成立了第一家市场化运作的保洁公司——东洲保洁公司,下一步将在全区进行推广。以集团化为重点,创新产业发展方式。成立梁子湖区城投公司、农业投资公司、旅游发展投资公司,发挥政策性资金的杠杆作用,畅通投融资渠道。目前已为20余家企业发放各类资金贷款4500余万元。组建东梧发展公司,承接梧桐湖新区内的土建、物业等工程,将在规范梧桐湖建设秩序、壮大村级集体经济、解决失地农民就业等方面发挥巨大作用。以股份化为重点,创新农村产权受益形式。推进农村产权制度改革,做好顶层设计,引导组建土地流转合作社、资产经营合

作社,加快土地流转,推行以经营权、基础设施入股分红方式增加农民财产性收入。目前,涂镇姜家荡养殖基地、太和镇湖北种子集团基地、沼山镇正大集团种苗基地均采用该模式,入股土地面积达到2000余亩。以专业化为重点,创新文化服务体制。成立梁子湖区群众演艺公司,市场运作、独立核算。政府通过政策倾斜、购买服务等方式予以扶持。目前,公司已有演职人员50人,已经举行演出十余场次。

三是“六个举措”换新貌。转变观念抓认识。着力克服厌烦、畏难、见怪不怪、推诿扯皮等思想,树立“环境是资源,生态是资本”的理念。3月上旬,组织区直相关单位负责人、各乡镇党委书记、分管副职等,赴江西武宁、大冶灵乡等地参观考察城镇管理工作。大家把激动变行动,在全区上下掀起了新一轮城管整治新高潮。突出重点抓整治。按照“整洁、有序、控违”城镇管理要求,争取通过3年努力,建立起管理有章、运转有序、保障有力的长效机制。用目标倒逼任务,用时限倒逼进度,用督查倒逼落实。抓住春节、清明等关键节点,一季一重点,一月一主题,根据实际情况集中精力打“歼灭战”。先后开展了“划行归市”、“垃圾清运”、“查违控违”、“道路清障”等专项整治活动,镇容村貌改观明显。部门联动抓合力。制发了《关于加强全区城镇管理工作的实施意见》,明确了28家单位职责分工,工作不到位的将按表追责。分别成立了区长任组长,由23部门负责人组成的规划委员会和城镇综合管理委员会,设立相应的理事和督查机构。改变了由建设部门单打独斗的状况。整合资金抓投入。积极拓宽投融资渠道,树立“经营城镇”理念,盘活现有可用资源,积聚城镇基础设施建设资金。落实政府常态投入。各镇确保按每年可用财力的5%投入城建城管。整合项目资金投入。2012年整合环梁子湖“以奖促防”试点、特色小镇建设、城乡一体化建设、农村环境连片整治、宜居村庄建设等项目资金近2亿元,加强基础设施建设,美化城乡环境。带动社会资本投入。发挥财政资金的杠杆效应,通过“以奖代补”等方式,引导社会资金

投入到门前美化、“穿衣戴帽”、立面改造中来,达到政、商、民三赢效果。目前东沟镇已完成“穿衣戴帽”工程,沼山镇建成仿古一条街,梁子镇完成弱电下埋和太阳能照明工程,其中社会(个体商户)投入200余万元。撬动市场资金投入。加强策划、包装、宣传、协调、服务,引进大公司、大财团进行旅游地产开发和基础设施建设。目前,已与山东卓达集团达成意向协议,采取BOT模式,由该公司出资20余亿元投资建设环湖公路、武咸高速等项目,打破我区发展的交通瓶颈。健全机制抓督办。为加强城管精细化、常态化,建立了城镇管理“五制”:城管人员聘用考核制;城镇综合管理考评组、督办组、城管专班和督查人员的“四级”督查机制;城镇综合考评制度;目标管理评估考核机制;考核奖惩机制。每年出资200万元(五镇各出资20万元,区政府出资100万元),设立城镇综合管理责任保证金和城镇管理奖励基金。一周一考评,一月一结账,大大提高基层加强整治的积极性。创新方式抓管理。目前,梁子岛景区正在积极筹建景区服务公司,拟引进高水平的物业公司,将环境卫生、水上运输、酒店管理等服务管理外包,从体制机制上推动景区管理水平实现飞跃。改善服务抓环境。坚持以硬措施打造软环境,积极推广和认真落实“四减六制三集中”公开承诺,努力把我区打造成为全省、全市“审批事项最少、发展环境最优”的县市区之一。全区行政审批事项已由231项减为63项,目前正在清理行政审批收费,力争在全市率先实现区级行政审批“零收费”。

虽然基础差、困难多将是较长时间内的基本区情,但我们坚信,过去落后不代表将来落后,现在落后也不代表永远落后,我们将坚持绿色、集约、高端原则,不比规模比速度,不比数量比质量,不比资金比信心,以一流的标准、顶尖的定位、率先的气魄,高质量推进各项建设,打造绿色品牌,树立示范标杆,实现科学发展一步到位。

(作者系中共梁子湖区委书记)

全面提高统筹城乡党建科学化水平

◎张汉桥

始终坚持活跃基层、打牢基础、建强基层，不断提升统筹城乡党建科学化水平，是着力推进基层党组织建设创新的迫切要求，也是基层党建适应城乡经济社会一体化发展的现实选择。近几年，根据“统筹城乡、全域鄂州”发展需要，在城乡之间开展以“组织联建、队伍联带、活动联办、服务联动、保障联体，创建城乡统筹党建新格局”为内容的“五联一创”活动，增强了城乡党组织创造力、凝聚力和战斗力，提升了城乡党建科学化、规范化、制度化建设水平。但随着城乡一体化不断发展，统筹城乡党建在深度推进、具体运作、体制机制等方面仍然存在一些问题和制约。进一步提高统筹城乡党建科学化水平，关键要按照省委关于“让基层组织建起来、用起来、活起来、强起来”的总体要求，坚定不移推进“五个基本”、“七个体系”建设。当前我市要紧密结合实际，着力深化“五联一创”工作，积极推动基层党建“以城带乡、资源共享、优势互补、协调发展”，切实为推进综改示范、城乡一体化，加快跨越发展提供坚强组织保证。

一、构建结构优化、覆盖广泛的城乡党的基层组织体系，着力提高组织联建科学化水平

打破地域界限、条块分割、建制束缚和行政壁垒，科学构建广泛覆盖城乡、直接服务发展的新型党组织体系。一要在科学设置城乡基层党组织上创新。依托优势特色产业，在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参加活动、党组织发挥作

用的要求，推行“支部建在产业链上”、“党小组建在网格湾组上”，采取“支部+基地（公司、协会）”等模式，跨行业、跨区域、跨所有制建立党组织。采取单独组建、行业统建、区域联建、楼宇共建等多种形式，实现非公企业、社会组织党组织“应建尽建”。根据流动党员的从业结构和分布状况，依托企业、工地、市场、行业协会和驻外办事机构，合理设立流动党组织，确保党员“离乡离土不离党”。二要在建立健全党组织领导体制上创新。依托农村新社区和网格化管理建立各类新兴领域的党组织，就近隶属乡镇党委领导。健全完善“街道大工委制”和“社区兼职委员制”，建立健全社区党建工作协调机制，积极推进党组织和党员属地化管理。通过公推直选、集体参股等方式推进村（社区）“两委”和集体经济组织管理层交叉任职，着力构建村（社区）党组织组织领导、监督保障，村（居）民自治组织依法自治、民主管理，集体经济组织独立经营、其他经济社会组织广泛参与的村级治理机制。三要在普及城乡服务型组织建设上创新。发挥基层党组织的核心引领作用，鼓励村（社区）党组织和农村党员干部带头领办创办农民专业合作社，以村（社区）党组织建设带动其他各类农村基层组织建设。大力发展专业合作社、专业协会、行业协会、资金互助组织或贷款担保机构、经纪人联合会和各种销售服务组织等为农业生产、农产品销售、先进技术推广提供服务的经济类实体和社会团

体。鼓励、引导和支持发展公益性社会文化团体,以及为农民生活提供服务的非企业单位。

二、构建配置科学、流动顺畅的城乡党员和干部人才工作体系,着力提高队伍联带科学化水平

坚持以加强农村基层党员干部队伍建设为重点,建立城乡畅通的人才资源科学调配机制,为城乡统筹发展、综合改革示范工作提供智力支持。一要统筹抓好城乡带头人队伍建设。按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求,在更大范围内选配乡镇街党政主职,注重选拔优秀乡镇干部到上级机关单位任职,注重从机关部门选拔优秀年轻干部到城乡任职。注重从农村致富能手、回乡大中专毕业生、外出务工经商人员、转业退伍军人和民营企业负责人等群体中选拔优秀党员担任村党组织书记,从国企政工人员、机关退休干部、高校毕业生、退伍军人中选聘社区、非公有制经济组织和社会组织党组织“第一书记”或党建工作指导员。二要统筹抓好城乡党员队伍建设。积极推行“两票一公示”制度,加大在创业致富能手、个私业主和外出务工经商人员中发展党员的力度,突出做好在各类生产、经营、科研骨干中发展党员的工作,积极做好在非公企业和社会组织中发展党员的工作,把致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手,把党员致富能手培养成村干部或企业管理人员。建立流动党员信息库,坚持流动党员“双联双管”制度,建立健全流动党员服务中心、流动党员服务站、流动党员服务点等网络,构建城乡对接的流动党员管理服务体系。三要统筹抓好城乡人才互动交流。建立城市机关部门单位与乡(镇)街道对接的干部互相交流、挂职锻炼机制,形成立体式城乡干部交流体系。选派城乡教师互相挂职研修,选择农业专业技术人才与致富带头人结对,确定致富带头人与有发展潜力和致富能力的群众结对,选派乡镇卫生院医务人员到城市医院学习进修,鼓励非公企

业和社会组织开展技能人才订单培养,加大培训城乡急需的高级技术工人和职业社会事务管理者。

三、构建以城带乡、互帮互助的城乡党组织结对共建体系,着力提高活动联办科学化水平

立足城乡实际,探索开展城乡联动的基层组织活动,积极开展互帮互助共建活动,实现城乡之间优势互补、相互促进、共同提高。一要围绕推进跨越发展,深入开展创先争优活动。全面推进基层党组织和党员创先争优,引导党组织和党员干部在建设城乡一体化先行区、综合改革示范区中建功立业。按照“共产党员有为,人民群众受益”的要求,深入抓好为民服务活动,统筹开展城乡党员“设岗定责、服务承诺”活动。区分各地实际和党员的不同情况,因地制宜设置岗位,通过个人选岗、组织定岗、公示亮岗、群众评岗,明确岗位考评细则和奖惩办法,保证党员人人有岗、个个定责,引导城乡党员自觉奉献,有效发挥先锋模范作用,永葆先进性。二要围绕推进共同富裕,深入开展结对帮扶活动。开展多层次、宽领域的“城乡互联、结对共建”活动,形成村级集体经济自我发展的良好机制,加快推进强村富民。探索多途径的机关部门、企事业单位与村共建模式,将共建的部门优势转化为发展的项目资金优势。坚持以农村新村为重点,实行上级领导挂乡镇,部门领导包村组,乡镇干部驻农户制度,帮助基层加强班子建设、制定科学规划、理清发展思路、调整产业结构、搞好招商引资、改善生产生活条件,不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力。三要围绕推进和谐稳定,深入开展排忧解难活动。建立党员干部直接联系和服务群众机制,认真落实党员领导干部联系基层制度,扎实开展“书记大接访”活动;积极开展关爱城乡“留守儿童”、“空巢老人”活动,切实帮助农民工排忧解难;加强对工会、共青团、妇联等群团组织和其他经济社会组织的领导,针对不同党员

群众的特点和兴趣爱好，组织开展形式多样、内容丰富的帮扶活动。在时间安排、对象组织、主题确定等方面实行统筹协调，增强各种活动的针对性和实效性。

四、构建双向开放、集约利用的联系和服务群众工作体系，着力提高服务联动科学化水平

适应加强和创新社会管理的需要，加大服务型党组织的建设力度，为党组织和党员服务群众、服务基层、服务社会提供有效的平台。一要建立城乡共享的服务平台。围绕均衡城乡公共服务和基础设施一体化，统筹规划和分级建设党员群众综合服务平台，全面推行“支农单位进驻、重点部门挂牌、审批项目代办、多项服务一体”的城乡党员群众服务中心运作模式，拓展党建服务功能。推进党的工作与社会公共事务相融合，以便捷完善的公共服务激发社会服务，引领自助服务，让发展的成果惠及城乡人民群众。积极推行“党小组+理事会+网格（垌组）阵地”治理模式，以基层党建创新推进社会管理创新。二要完善便民利民的服务措施。依托各级行政服务中心，引导行政审批权相对集中，实行“一门式办公、一站式服务”；建立健全来访接待、首问负责、限时办结、服务承诺、信息管理、检查考核等工作制度，完善服务中心运行机制，提高运转效率和管理水平；全面推行为民服务全程代理制，在乡镇（街道）设立便民服务全程代理大厅（室），在村（社区）设立代办点，乡镇、街道和村级代理室（点）与上级部门行政服务中心相衔接。三要营造公平公正的服务环境。坚持教育、制度、监督和惩处相结合，加强基层反腐倡廉建设。以城市民主带动农村民主，整体推进党务、政务、村务、居务、厂务公开，建立健全法定公开、主动公开、依申请公开制度。在农村、社区普遍推行“五议五公开”，健全党领导的基层民主自治机制，着力解决基层社会管理中的薄弱问题。完善民主评议基层干部制度，不断增强城乡基层干部的群

众观念和服务意识。

五、构建以人为本、完备配套的城乡党建管理激励体系，着力提高保障联体科学化水平

加大基层党建工作支持保障力度，完善城乡共享的关爱帮扶体系，建立集约利用、成果共享的城乡党建资源整合机制。一要建立完善基层干部激励保障机制。加大财政转移支付力度，切实保障村干部待遇。普遍建立和落实在职村干部结构补贴制度、村干部基本养老保险制度和离任村干部定额补贴制度，完善社区干部工资报酬稳定增长机制，实行非公企业和社会组织党务工作者定额补贴办法。加大从优秀村（社区）干部中考录乡镇街公务员力度，推荐提名政治素质高、参政议政能力强的优秀村（社区）干部作为各级党代表、人大代表、政协委员人选。建立健全定期表彰基层党组织书记制度。通过一系列举措，极大地激发基层党员、干部的积极性、主动性和创造性。二要建立完善党内关怀帮扶保障机制。采取财政列支、社会募集、党费补充等方式筹措专项经费，设立党员激励关怀专项资金，对年龄较大或党龄较长的困难党员给予定额补贴，对家庭生活特别困难的党员进行帮扶救助。坚持“输血帮扶”与“自身造血”并举，深入开展“技能扶贫”活动，每年安排困难家庭党员参加免费技能培训。建立党员诉求受理、党员恳谈会制度，注重激发党员在推进城乡一体化、维护社会稳定中的主体作用。三要建立完善基层组织经费保障机制。建立统筹城乡党建的专项工作经费，强化基层党建经费保障，确保工作高标准推进。采取逐级申报、集中核定、以奖代补、分层投入的方式，每年由组织、财政部门按一定标准核定村级、社区党建工作经费，保障基层党建工作正常开展。企业党建经费应按年度职工工资总额的一定比例列入企业行政经费和财务预算，鼓励非公企业将党建经费列入企业行政经费开支。通过一系列统筹措施，有效保障基层党建工作正常开展。

（作者系市委组织部副部长）

创先争优增动力 科学发展促跨越

◎尹 彬

凤凰街道下辖5个行政村、13个社区，版图面积16.4平方公里，现有人口12.6万，是鄂州市的政治文化中心。开展创先争优活动以来，街道党工委立足街情，以建设“全国有影响、湖北争上游、鄂州占鳌头”的楚天名街为目标，把各级党组织和党员的力量凝聚到街道又好又快跨越发展上来，社会管理创新工作得到时任中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康高度肯定；计划生育工作走在湖北先进行列，全省阳光计生行动现场会在凤凰街道召开；司法工作获得全省法制宣传和法治教育先进单位称号；“三资”管理工作获全省先进单位称号，并在全省做经验交流；连续多年获得全市目标考核优秀单位称号和经济发展特别贡献奖；街道党工委连续多年被授予全市先进基层党组织称号；街道连续五年获得全市最佳文明单位和城市管理工作先进单位称号。

一、立足实现跨越发展创先争优，着力打造楚天一流强街

凤凰街道把加快跨越发展作为党组织和党员创先争优的最大实践，引导基层党组织和广大党员干部在工作一线创先争优，在项目引进和经济建设中建功立业，促进了街道经济社会持续快速发展。继2010年成为全市首家财政收入过亿乡镇街后，2011年完成财政收入1.48亿，其中地方财政一般预算收入6213万元，同比增长121.8%；完成地区生产总值13.2亿元，同比增长16%；完成社会固定

资产投资8.45亿元，同比增长30.4%，综合实力连续多年位居全市乡镇街首位。

招商引资上台阶，建设实力凤凰。街道始终坚持把招商引资、项目建设作为经济发展的“牛鼻子”，不断强化帮包机制，跟踪问效，靠前服务，切实提高了项目建设速度和推进力度，招商引资成果丰硕，优势项目多点开花，对经济发展的基础支撑作用明显增强。截至2011年底，全街新上、续建亿元项目5个、2000万元以上项目11个，沃尔玛超市、华润苏果超市、大润发、横店影视城等知名品牌纷纷入驻凤凰，全街经济实力跃上了新的台阶。

现代服务业提档升级，建设繁荣凤凰。街道抓住新城区向城南、城东发展的新机遇，通过“腾笼换鸟”等方式，打造了具有一定规模的高端优质现代服务业，商贸、餐饮住宿、物流经济快速发展，实现了城市扩容与商圈升级的比翼齐飞，推动了传统服务业提档升级。引进了武汉东家俱城等一批大型企业，建成了驰恒地产等一批区域性住宅商务楼宇，一批中介服务、网络贸易公司、担保公司、评估公司、会展服务公司、物流公司、总部经济等新兴行业正在崛起，鄂州新商务中心雏形基本建成。

城区一体化整体推进，建设靓丽凤凰。在城中村改造、旧城改造过程中，创设“一线工作”法，着力实施“文明和谐拆迁”，总结出了在全省乃至全国有较大影响力的“司

徒拆迁模式”。城中村百子畈村走出了一条社区股份合作社的新路，为城中村的三资管理搭建了有效的监管平台。5个城中村共实施18个改造项目，总拆迁面积达30万平方米，预计十二五期间全面完成城中村改造，在全市率先完成城区一体化。街道进一步推进城市管理的长效机制，全面落实无人管理小区物业管理全覆盖工作，引入市场机制破解城市管理中的疑难问题，切实改善了城区居民生活环境。

二、立足社会管理创新创先争优，打造和谐鄂州首善街道

作为鄂州城市建设的热点地区，矛盾纠纷多，群众服务需求多元，原有的社会管理模式已经不能适应经济社会发展的需要。街道在创先争优活动中，提出打造“和谐鄂州首善街道”，积极探索社会管理新模式，整合三大中心资源，网格管理发现矛盾、便民服务减少矛盾、调处中心化解矛盾，改善了民生，消除了矛盾，实现了社会和谐。

在创先争优中优化便民服务，最大程度满足群众需求。按照“服务为先，满意为本”的要求，街道搭建基层党组织服务民生工作平台，投资50万元加强街道便民服务中心和社区（村）便民服务室规范化建设，通过开展“亮身份、践承诺、争创党员先锋岗”活动，推行党员承诺、践诺、查诺，群众评星定级的“一站式”服务模式。2011年，街道共接待群众咨询3571人次，办理各项服务事项9425件，办结率100%，街道城镇居民人均可支配收入达到18100元，同比增长9%，全体居民共享改革发展成果，切实感受党和政府的温暖。原省委常委、省纪委书记黄先耀亲临街道调研便民服务工作，并给予了高度评价。

在创先争优中推进网格管理，最短时间发现隐患问题。作为鄂州社会管理创新的试点单位，积极推行网格管理，辖区13个社区划分为80个网格，5个自然村按照一个小组一个网格划分为54个网格，整合现有综治协管

员、计生专干等力量，进行综合业务培训，组建了一只134人的社区网格管理员队伍，成为社区工作的“电子眼”、“多面手”、“管理婆”，被辖区居民亲切地称为“格格”。街道还加大资金投入，建成了一流的网格管理中心平台，通过网格管理员延伸工作触角，实现了对辖区监控的全覆盖，做到发现矛盾隐患于未然。

在创先争优中强化矛盾调处，最大限度实现社会和谐。街道建立了机制完善的矛盾纠纷调处中心，各村社区设立了“友仁调解室”，司法调解工作中总结出的“友仁调解法”在全省大力推广，街道连年获得全省法制宣传和法治教育先进单位称号。充分发挥“三大中心”的整体联动效应，执着化解矛盾，做到了小事不出网格，大事不出村（社区），重大事件不出街道，未发生一起赴省、赴京非正常上访事件，有效维护了辖区政治稳定，促进了社会和谐。

三、立足党建基础工程创先争优，着力打造活力街道

在创先争优活动中，街道党工委积极搭建平台，丰富载体，区别对待，创新党建模式，打造亮点特色，党建工作水平得到了较大提升。

以创先争优为契机，夯实堡垒工程。街道党工委坚持分类指导区别对待不同类型基层党组织，精心设计载体，按照“一村（居）一特色”的工作思路推进党建工作。针对城中村改造、重点项目、市政工程建设中的热点难点问题，发挥城中村党组织作用，打造攻无不克的“攻坚堡垒”。换届后，新的莲花村党总支一班人迎难而上，协调解决影响市政道路建设的多年难题16起，疏通道路九条，为凤凰打造“市政重点工程建设无障碍街道”作出突出贡献。紧扣社区居民群众最注重的生活难题来深化社区党建工作，把社区党组织营造为社区党员和社区居民的“贴心娘家”，杨湾社区党组织以网格管理为平台，建立贴身式服务机制，帮助群众解决各

类问题50多件,在“两新组织”中,把排忧解难作为党组织工作的重点,努力成为员工的主心骨。

以创先争优为契机,实施旗帜工程。一是建立三个党员驿站,党组织凝聚力强起来。全街建立了25个党员阳光驿站,53个帮扶驿站,64个党员志愿服务驿站,1500多名党员与村、社弱势群体结对帮扶,为他们提供就业门路,解决生产生活中的困难。800多名党员自觉加入志愿者队伍,为社区居民提供各种服务。二是实施“四联四比”工程,党员旗帜亮起来。实施党员与群众联动,看爱民比解难工程,全街党员为群众做好事4000多件。实施党员与企业联动,看助民比帮扶工程,为驰恒、长城花园等八大私营企业建立起了党组织,把支部和党小组建立在产业链上。实施党员与党员联动,看为民比奉献工程,全街党员为扶贫济困、助学助残等捐款140多万元。实施党员与小组(小区)联动,看亲民比共建工程,党员主动为村(居)民送政策、送信息、送科技,共建致富家庭、

五好家庭、文明生育家庭等。三是开展“五星级党员”评比,党群关系好起来。开展“履职星”评比,实行党员履职讲评、监督评比,促进了党员履职尽责。开展“致富星”评比,全街涌现了200多名党员“致富星”,带动2万多名群众开拓出新的致富门路。开展“文明星”评比,150多名党员获得“文明星”称号,在四城创建中发挥了模范作用。开展“诚信星”评比,800多名党员成为“诚信星”,进一步增强了全街明礼诚信良好风气。开展“守法星”评比,1100多名党员成为“守法星”,为全街居民遵纪守法树立了榜样。四是开发六大义务岗位,党员示范树起来。开发无职党员门栋关照员、民事调解员、财务监督员、治安协管员、政策法规宣传员和家庭示范教育员等六大岗位,全街350名无职党员自动加入到六大义务岗位之中,参与社区管理、社区服务、社区建设,为社区发展、和谐、稳定发挥了积极作用。

(作者系中共鄂州市凤凰街道党工委书记)

(上接第19页)新,与党要管党、从严治党并列,表明了解放思想、改革创新对于党的建设的重要性。十八大报告还提出了建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,确保党始终成为领导中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这一要求浓缩了时代发展对党的建设的新要求,意味着党建工作更突出地强调与时俱进、开拓进取的精神状态,突出服务社会、服务群众的工作思路。其三,要重点把握新时期党的建设重点任务。十八大报告对提高党的建设科学化水平作出了一系列新部署,从八个方面提出了党建工作的重点任务。这就是:要坚定理想信念,坚守共产党人精神追求;积极发展党内民主,增强党的创造活力;深化干部人事制度改革,建设高素质执政骨干队伍;坚持党管人才原则,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来;创新

基层党建工作,夯实党执政的组织基础;坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色,做到干部清正、政府清廉、政治清明;严明党的纪律,自觉维护党的集中统一。由此可见,抓住一条主线,加强五大建设,增强四种能力,建设“三型”政党,做好八项工作,是对在新的历史条件下加强党的建设作出的新部署,对于提高党的执政能力、永葆党的先进性和纯洁性,团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴,具有极为重要的意义。

总之,党的十八大报告提出了一系列新思想、新观点、新论断、新表述,我们只有深刻理解和把握这些重大突破和重要创新,才能真正在实践中把党的十八大精神贯彻好、落实好。因此,学习贯彻党的十八大精神最重要的是要重点学习和把握十八大的重大突破和重要创新。

保持党的纯洁性是当前加强党的建设的重要任务

◎ 邓江明

胡锦涛同志在中央纪委十七届七次全会上强调指出：“我们作为马克思主义执政党，只有不断保持纯洁性，才能提高在群众中的威望，才能赢得人民的信赖和拥护，才能不断巩固执政基础，才能实现党和国家的兴旺发达和长治久安。”胡锦涛同志用四个“才能”深刻论述了保持党的纯洁性的重要性和现实意义。因此，全党要从党和人民事业发展的高度出发，充分认识保持党的纯洁性的必要性和紧迫性，不断增强党性意识、政治意识、危机意识、责任意识，切实做好党的纯洁性的各项工作。

一、保持党的纯洁性的基本依据

党的纯洁性是马克思主义政党的本质属性，是党的生命之基、活力之源，事关党的生存发展和国家的长治久安。

首先，保持党的纯洁性是马列主义政党建设的基本要求。马克思主义政党有两个非常鲜明的特征，就是注重思想上建党和强调严明的组织纪律性。共产主义者同盟是马克思恩格斯创建的世界上第一个工人阶级政党。马克思、恩格斯在1847年为共产主义同盟起草的章程里明确地提到“各支部对成员的政治品质纯洁负责”。它有两层含义，其一，指出党的纯洁是品质的纯洁，其二，要求党的纯洁由党的支部负责，由党的一级组织负责。这是世界范围内第一次对马克思主义政党的纯洁性作出明确规定。列宁在苏联布尔什维克党创建时期，就围绕党员的纯洁性问题，同机会主义分子展开了激烈的斗争，并对党的建设、党的纯洁性问题做了深入的探讨。列宁指出“我们的任务是要维护我们党的坚定性、彻底性和纯洁性。我们应当把党员的称号和作用提高、提高、再提

高”。列宁强调了两个方面：一个是把好党员的人口关，对党员的质量要求作出很严格的规定，不是什么人都可以入党的，列宁讲过一句名言“宁要好梨一个，不要烂梨一筐”。另一个就是疏通党员的出口关，把不合格的党员及时清理出去。列宁在1919年10月份《工人国家和征收党员周》中说“徒有其名的党员，就是白给，我们也不要”，“宁可十个办实事的人不自称党员，也不让一个说空话的人有权利和机会当党员”，“世界上只有我们这样的执政党及革命工人阶级党才不注重党员的数量，才不追求党员的数量，而注重提高党员的质量和清除那些混进党里面的人”。这些论述充分体现了保持党的纯洁性是马克思主义政党的基本要求。

第二，保持党的纯洁性是我们党长期执政、永久执政的根本保证。中国共产党是以马列主义、毛泽东思想为理论指导的中国执政党。中国共产党从成立到现在九十多年来，一代又一代的领导核心都高度重视党的纯洁性建设。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就明确指出：我们要建设的是“一个有纪律的、思想上纯洁的、组织纯洁的、合乎统一的标准”，“一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”。新中国成立后，为适应执政党建设的要求，保持党的纯洁性，我们党提出“为更高的共产党员条件而斗争”。对执政条件下可能出现的腐化变质的危险保持高度警惕，开展了整党建党、党性教育、“三反”“五反”等运动，及时清理党员队伍中的不纯分子。党的十一届三中全会后，为在改革开放条件下保持党的纯洁性，我们否定了“文化大革命”，开展了“真理

标准”问题大讨论,从思想上拨乱反正,明确提出执政党的党风不正,关系到党的生死存亡。于是,开展了一系列解放思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织的工作和保持党的先进性、纯洁性活动,开启了党的建设的新的伟大工程。一个党过去纯洁并不等于现在纯洁,现在纯洁也不等于永远纯洁。我们党从一个只有50多名党员的党已经发展到一个拥有8000多万党员的世界第一大党。经过九十多年,面临的形势和情况都发生了深刻的变化,一些党组织和党员出现了不纯洁的问题,有的信念淡薄,政治上和党中央没有保持一致,有的纪律涣散,有的作风漂浮、脱离群众、高高在上。正如胡锦涛同志在纪念建党九十周年大会上指出:“我们党面临精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败四大危险,同时还面临着长期执政、改革开放、市场经济、外部环境四大考验。”因此加强党的纯洁性建设显得更加迫切和重要。历史和现实充分证明,什么时候党的纯洁性保持得好,党就更加坚强有力,党的事业就兴旺发达;什么时候党的纯洁性受到影响和削弱,党的战斗力和执政能力就会下降,党的事业就会遭受损失。

第三,保持党的纯洁性是我们党适应新形势、新课题的客观需要。本世纪的第二个十年,是我们党落实工业化,全面建设小康社会第二步战略目标关键的十年,必须清醒的看到,我国经济社会发展仍然处在重要战略机遇期,同时也面临严峻挑战,进入发展瓶颈期和高风险期。要使我们现代化建设迈上一个新的台阶,实现以经济大国向经济强国的重大转变,绝非是一件容易之事。要打好这场硬的攻坚战,队伍要整齐,武器要精良。只有做好保持党的纯洁性工作,才能使全党在思想上政治上求得共识,组织上坚强有力,作风上清正廉洁,与人民群众保持密切联系,得到人民的支持和拥护,才能坚定不移地贯彻落实科学发展观,有力的推动经济社会全面协调可持续发展。

二、保持党的纯洁性的内涵诠释

纯洁,从字面上来理解,就是指纯净、洁

白。那么党的纯洁性内涵又是什么呢?陈云同志曾经深刻指出:“我们这个纯洁性主要不是指年幼、年轻、没有复杂社会关系的那种单纯的纯洁,而是指坚定的信仰、党性、严明的组织纪律性,这里面包括思想的纯洁、组织的纯洁、作风的纯洁。”保持党的纯洁性就是要保持党组织和党员个人在思想政治上、组织上、作风上等各个方面的纯洁。

保持思想政治上的纯洁性,最根本的是坚持立党为公、执政为民的执政理念,坚持建设富强、民主、文明、和谐的中国特色社会主义信念和最终实现以人的全面自由发展为核心目标的共产主义理想,坚持共产党人的高尚道德即坚持坚定正确政治方向,践行社会主义核心价值观,坚守共产党人的精神家园。这是保证党的正确政治方向和党的团结统一的思想基础。所谓坚定共产主义信念就是要坚持党的指导思想,包括马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系。坚持共产党人的高尚道德,就是要坚持以人民公仆为核心的立党为公、执政为民的政治道德,坚持以发挥党员先锋模范作用、全心全意为人民服务为宗旨的党员模范道德,坚持以做官先做人、为底线的公民道德。正如毛泽东同志所说:“做一个高尚的人,一个纯粹的人,一个有道德的人,一个脱离了低级趣味的人,一个有益于人民的人”。所谓坚守共产党人的精神家园,就是要坚持发扬我们党长期形成的实事求是、改革创新、艰苦奋斗、以人为本等精神。

保持党的组织上的纯洁,关键是要保持党员干部队伍的纯洁。党的纯洁性归根到底要靠各级党组织,特别是广大党员干部的纯洁来体现和保持。改善发展党员工作,严把入口关。对党员要加强教育,强化对党员的监督,畅通党员的出口,从而达到优化结构,提高质量。在党员吸收和用人标准上,坚持按照五湖四海、任人唯贤的原则和德才兼备、以德为先的用人原则选好党员干部和党员领导干部,把政治上靠得住、工作上有能力、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔上来。加强干部日常管理,充分发挥党组织教育管理的净化功能,及

时处置不合格党员,建立健全党员干部考核评价机制和党员干部退出机制,解决党员干部能上不能下的问题。建立党性定期分析、民主评议党员等制度。对经教育不悔悟和改正的党员干部,要按照党章、党纪严肃处理,对蜕化变质分子、腐败分子要坚决清除出党。

保持党的作风上的纯洁性,核心就是密切党群关系、干群关系。这是保持党同人民群众血肉联系和不断从人民群众实践中吸取经验、智慧和力量的固本之道。密切联系群众是我党的优良传统和作风。坚持党的群众路线,就是深入群众、了解实情、体察民情,反对关门决策、“想当然”的主观主义、官僚主义、形式主义。然而,在一些党员干部中出现了“交通方便了,干部和群众反而疏远了。通信发达了,干部和群众的联系交流反而减少了。文化水平提高了,做群众工作的本领反而降低了。生活好了,关心群众疾苦减少了”等现象。这些现象都是党性不纯、作风漂浮的表现。因此,保持党的作风纯洁性,必须及时整治作风建设中存在的突出问题,始终与人民群众同呼吸、共命运,始终代表人民群众的意志和利益,始终依靠人民群众推动历史前进,这是保证我们党永不变色的根本所在。

三、保持党的纯洁性的现实要求

保持党的纯洁性,关键是做到“四个结合”,提高“四种能力”。

第一,坚持强化思想理论武装与严格队伍管理结合。思想纯洁是根本,严管队伍是关键。既要加强思想理论武装,保持党员干部思想纯洁。又要严格队伍管理,保持党员干部队伍纯洁。一方面要进行思想教育,注重思想教育和理论武装。另一方面要严格队伍的管理,严格监督和严格要求。这两手都要抓、都要硬。

第二,坚持发扬党的优良作风与党性修养锻炼结合。作风是党性的外在表现,党性是作风的内在依据。有什么样的党性就有什么样的作风。所以,党性强就作风正,党性不强则作风不正。因此,党员干部应自觉加强党性修养,增强党性锻炼,发挥党的最大政治优势,保持党的纯洁性。

第三,坚决惩治腐败与有效预防腐败结合。惩治腐败是保持党的纯洁性最直接最有效的手段。从反腐败的角度来讲,主要靠两手,一个是惩,一个是防。有效预防腐败是我们党执政能力的重要标志。反腐败的斗争光靠单一的刚性手段和措施,往往难以凑效,必须把教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、办案的威慑力有效整合,才能发挥更好的作用。

第四,坚持发挥监督作用与严肃党的纪律结合。一方面,加强党内民主监督,大力推进党务公开,把党内外各种监督手段结合起来,包括新闻舆论监督和网络监督,增强监督实效,另一方面,严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律、群众工作纪律和廉政纪律等。严格查处违纪行为,切实做到纪律面前人人平等。

第五,不断增强“四种能力”。这四种能力是胡锦涛同志在中央纪委十七届七中全会讲话中讲到的不断增强“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的能力。现实中各种不良现象会影响党员和党组织。所以党组织和党员应具有一个不断完善的净化过程。但在今天,这还不够,还要勇于改革,不断创新。中国共产党90多年的实践证明,无论是革命战争年代,还是社会主义建设时期,或是改革开放时期,我们党都有超强的自我纠错、自我完善、自我净化的功能。历史上曾经出台两个《关于党的若干历史问题的决议》,对党的失误甚至错误进行全面纠正,从而实现了自我革新、自我提高。这些是依靠我们党自身完成的,而不是靠外力。因此,在今天复杂多变的新形势下,我们党组织和党员一定要与时俱进,始终保持和增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。如果我们党弱化或失去自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,就会变得思想僵化、固步自封,就会丧失先进性和纯洁性,就会走向腐化变质甚至失去执政地位。所以,要把握执政党的建设规律,认真研究新情况、新问题、新挑战,用创新的思路和改革的办法解决党的建设中的难题,不断增强“四种能力”,永葆党的纯洁性,提高党建工作科学化水平。

(作者系市委党校教务处长)

注重“五个结合” 提升活动实效 促进非公有制经济跨越发展

◎胡石安

我市非公有制经济组织中的党组织和广大党员,按照“组织创先进、党员争优秀、企业有发展、职工得实惠”的总体要求,突出“推动科学发展树形象、立足本职岗位比贡献”这一主题,在围绕中心服务大局、加快经济发展方式转变和转型升级上下功夫,在抓健全机制、抓载体创新、抓基层特色上下功夫,在注重“五个结合”、提升活动实效上下功夫,扎实推进非公有制经济组织创先争优活动,有力地促进了非公有制经济的健康发展。截至目前,全市私营企业 6786家,个体工商户28064户,分别比去年同期增长 21.5%、20.9%;非公有制经济实现增加值 108亿元,比去年同期增长33.5%,对GDP贡献达60%以上,为鄂州经济社会发展作出了积极贡献。综观全局,其主要作法是:

一、把开展创先争优活动与加强企业党建相结合,着力夯实活动基础

我们立足非公有制经济组织实际,积极实施非公企业党建“零空白、全覆盖、激活力、促发展”工程,从理顺隶属关系入手,强化组织构架,不断筑牢创先争优基石。按照“属地为主、条块结合”的原则,全面理顺隶属关系,对于建在乡镇、村(社区)的非公企业,按照属地管理原则,由所在地党组织负责管理;对于改制企业及行业管理明晰的非公企业,充分发挥主管部门优势,由行业主管部门党组织对口管理;对于开发区、工业园区的非公企业,依托开发区、工业园区党工委负责管理。对于中小微型企业及个体工商户,坚持因企制宜,一企一策,在“单独建、联合建、挂靠建、派驻建、临时建”的基础上,积极推行“商会+支部”、“协会+支部”等模式,进一

步扩大非公有制经济党组织覆盖面。全市非公有制经济组织按照市委的统一部署,以基层党组织“五个基本”建设、“五联一创”活动为抓手,深入扎实开展创先争优活动,全面加强党的基层组织建设。525家规模以上非公企业全部建立了党组织,5170名非公有制经济组织党员全部参加了创先争优活动。

二、把开展创先争优活动与促进科学发展相结合,着力提升发展后劲

全市非公有制经济党组织根据不同行业领域,不同经营模式,不同服务对象,紧扣企业发展目标,提出各具特色、内容丰富的鲜明主题,积极开展主题实践活动。鄂州市林达工贸公司以“推动自主创新、增强核心竞争力”为主题,在创先争优活动中,先后开发出环保型系列增白线和无接头系列缝纫线产品,并有2项包装新技术获得国家专利,其市场前景更加广阔。吴城钢铁公司党委以“节能降耗、提高效益”为主题,发动党员在节能降耗上做文章,从节约一斤煤、一两油、一度电、一张纸入手,降低生产成本。发动党员带头开展技术革新活动,目前这项活动已取得明显成效。如已经实施的3项技术革新项目,2#连铸机割炬割嘴改造,割缝由原来的8毫米减到5毫米,理论计算可增加产品实量100吨以上;2#连铸配水、配气系统的改造成功,不但极大改善了圆坯的表面和内在质量,同时提高了拉速,增加了产量,促进了整个生产流程的顺畅,降低了产品的单耗和成本;空压机控制系统增加4台电容补偿柜,在增加有效功率因素的同时,也降低了能耗。全市非公有制经济组织积极响应市委、市政府实施的振兴新型产业发展战略和品牌战略,以创先争优的

成果推动企业上规模、上档次、上台阶。兴欣建材“天健”商标、广丰生态农业“广丰”商标等五件商标被认定为湖北省著名商标。

三、把开展创先争优活动与勇担社会责任相结合,着力提升良好形象

通过开展“民企联村”、“学信义兄弟、办诚信企业”等活动,引导非公有制企业参与助学扶贫、抗灾救灾等各类社会公益慈善事业,致富思源,富而思进,勇于担当,乐于奉献,积极回报社会,履行社会责任,树立良好的社会公益形象。全市非公企业共联村70个,累计帮扶资金5000万元,实施帮扶项目30余个,投资总额4.5亿元,安置农民工就业2.3万人。2010年青海玉树地区遭遇特大地震,全市非公有制经济人士踊跃捐款500余万元,同时向市慈善总会捐款170余万元。全市非公有制经济人士积极投身“城乡一体化”建设,为农村修桥筑路、改水改厕等民生工程捐资捐物,热心相助。

四、把开展创先争优活动与身边人身边事相结合,着力提升内在动力

全市非公有制经济组织以创先争优活动为契机,紧紧围绕企业生产经营实际,不断创新活动载体,搭建活动平台,努力做到生产经营的重点、热点、难点问题出现在哪里,创先争优活动就延伸到哪里,实现党组织履职尽责创先进、党员立足岗位争优秀。重点做好“三个贴近”。一是贴近企业。盯住企业生产经营目标,扎实开展“克难攻坚当先锋”、“立足岗位比贡献”、“我为企业献一策”等活动。通过这些活动,既为企业发展和转型升级献计出力,又为企业提高经济效益做出了贡献。湖北大通运业公司结合上市目标,动员党员“我为上市献一策”,不断优化软环境。目前,该公司正按要求紧锣密鼓筹备,可望成功上市。二是贴近党员。在党员队伍中深入开展“亮身份、守承诺、作表率”、“党员责任区”、“党员先锋岗”、“党员示范岗”、“一个党员一面旗”等活动,履行服务意识和责任意识,较好地发挥了党员先锋模范作用带头作用。鄂钢丰地公司开展“应对挑战、党员先行”、“党员身边无事故”等主题实践活动,激励党员干部在生产、经营、安全、质量、提高技能等方

面,以身示范,做出表率。三是贴近职工。通过党员干部走访困难职工,解决职工生产生活中的困难和问题,以优质的服务凝聚人心,激发内在动力。湖北银龙管业公司从关心职工切身利益入手,新盖职工宿舍、兴建职工食堂,改善生产生活条件,使职工享受到看得见、摸得着的实惠。在2012年5月召开的创先争优承诺点评会,该公司党支部得到党员和群众的普遍赞誉。

五、把开展创先争优活动与企业文化建设相结合,着力构建和谐企业

在创先争优活动中,全市非公有制经济组织进一步加强了企业文化建设。通过开展健康有益、积极向上的文体活动,增强广大员工的主人翁意识,致力构建符合企业实际、具有自身特色、为职工所认同的企业文化,以先进文化的凝聚力,增强企业的核心竞争力,并以此作为一种经营理念和价值取向,促进企业和谐。大通运业公司每年组织职工开展文艺演出、技能比武、党员干部与职工结对帮扶谈心等活动,连续十年开展爱心助学活动,共投入资金25万多元,对147名员工子女予以资助,着力打造“企业是我家”、“厂兴我荣、厂衰我耻”的“家”文化,增强了员工的归宿感、认同感,激发了员工的积极性和创造性。鸿泰钢铁公司针对企业员工中有四分之一是复员军人的实际情况,倡导“钢的企业、铁的纪律”理念,培育员工集体主义和团队精神,为企业发展注入强大动力。

自创先争优活动开展以来,全市非公有制经济组织立足实际,紧扣主题,特点明显,亮点纷呈,得到了上级的肯定和表彰。其中,我市向全国、省报送并被采用刊登的简报共16篇,名列湖北省各市(州)前茅;我市丰地公司在2012年3月份召开的全省非公有制经济组织深入开展创先争优活动推进会上,作为全省唯一一家民营企业在会上作经验交流;湖北武昌鱼公司等3家民营企业和3名业主荣获省委统战部、省工商联授予的先进基层党组织、优秀共产党员、优秀民营企业称号;湖北鄂重等8家民营企业顺利通过省考核组对创建“双强百佳党组织”的考核验收。

(作者系市委统战部副部长、市工商联党组书记)

提升鄂州文化品位 增强城市软实力

——鄂州市城市文化建设思考

◎周 岫

市第六次党代会提出建设“灵秀鄂州”战略。这是站在鄂州科学发展、跨越发展的新历史起点上所作出的科学决策。笔者认为,“灵秀鄂州”建设的关键在于提升鄂州文化品位,提高鄂州文化自觉和自信,增强城市软实力。让文化引领“灵秀鄂州”建设,创造品牌效应,激发城市活力,展示灵秀城市风采。

一、鄂州城市文化具有独特的比较优势

(一) 历史文化承载积淀深厚

鄂州有着近5000年的悠久历史,曾经有帝王之都的威严和商贾如云的繁荣,现为中国优秀旅游城、全国园林城、全国生态示范市、湖北省历史文化名城、湖北省书法艺术之乡。在鄂州的历史文化长河中,最具特色的有鄂楚文化、三国吴都文化、净土宗佛教文化、书法文化。三国时期,东吴立国60年,鄂州为其国都和陪都,先后达45年之久,与南京(古称“建业”)并称“东都”、“西都”。鄂州人文荟萃,英俊辈出。楚王熊渠,吴王孙权,道家葛洪,高僧慧远,廉吏陶侃,诗人李阳冰,才子苏轼、黄庭坚等都在鄂州留下足迹。尤其在近现代,以彭楚藩、吴兆麟为代表的鄂州热血男儿,在辛亥革命中首举义旗,为推翻清王朝的封建统治而名垂青史。国际武术泰斗万籁声,一代书法宗师张裕钊、全国战斗英雄赵怡忠等,他们如同灿烂的群星,为鄂州的历史增添了异彩。

(二) 都市文化彰显现代风情

鄂州现代都市文化呈现五大品牌特色。一是以中国优秀旅游城为代表的城市品牌文化。在千湖之省的画卷里,鄂州襟江带湖枕名山,是中部最宜居宜业的城市。二是以凤凰广场为代表的广场文化。凤凰广场被命名为“全国特色文化广场”;鄂州“周周乐”广场文化活动被评为全省十五大宣传文化品牌之一、全国第十五届群星奖公共文化活动项目奖。三是以梁子湖捕鱼节为代表的节庆文化。鄂州已成功举办了四届武昌鱼国际文化旅游节、十届梁子湖捕鱼文化旅游节。四是以莲花山碑林为代表的书法文化。鄂州莲花山建有书法碑林,共有10000多块,是全国最大的书法碑林之一。五是以雕花剪纸、牌子锣为代表的民间民俗文化。鄂州雕花剪纸已入选联合国教科文组织非物质文化遗产保护名录,牌子锣是鄂州民间吹打乐中的代表性乐种,有300多年的历史,玉连环则是牌子锣中的一个曲牌。鄂州还有“古铜镜之乡”、“武昌鱼故乡”、“中国药谷”等城市名片正在不断擦亮,城市品位逐步提升。

(三) 山水文化独具地域特色

鄂州市有山有水,山水相依,水山相连。山不高,但人文景观丰富,自然景观优美;水不深,但港湾分布曲折有致,婀娜多姿,淡水鱼类久负盛名。鄂州素有百湖之市之称,

山水文化旅游独具特色景观：即以“净土宗”佛教文化、三国吴都文化为代表的西山；以葛洪道教文化为代表的葛山；以万块碑林书法文化为代表的莲花山；以红色革命文化为代表的麻羊埡天坪山；以自然生态文化为代表的白雉山、沼山；以渔岛风情水乡文化为代表的梁子湖；以体育休闲文化为代表的红莲湖；以城区观光休闲文化为代表的洋澜湖。梁子湖和红莲湖度假区拥有两家高尔夫球场，使鄂州成为武汉城市圈乃至华中地区运动休闲文化旅游的最佳选地。鄂州是武昌鱼故乡。“才饮长沙水，又食武昌鱼”，伟人毛泽东的一首诗使武昌鱼蜚声中外，武昌鱼系列已形成家喻户晓的饮食文化品牌。珍珠、河蚌系列工艺品也成为人们喜爱之物。

二、鄂州城市文化建设面临的问题

鄂州城市文化建设方面虽然有一定的比较优势，但城市形象不鲜明，知名度不高，城市发展缺少丰富的文化内涵和个性特色。主要原因：一是大文化理念没有形成共识。城市文化建设综合研究不够，认识不高，未能形成城市文化对城市综合建设的引领作用。二是城市主题文化特色体现不够。标志性文化建筑不多，城市文化综合水平不高，文化、体育、教育、科技等公共设施不能满足城市文化发展需要，城市文化品牌综合效应发挥不充分。三是文化消费层次较低。文化市场需求不旺，文化产业发展相对滞后，还处于起步阶段。

三、对鄂州城市文化建设的思考

1、树立文化鄂州战略理念，确立城市文化引导力。文化是灵秀鄂州的灵魂。建设城市文化，必须以解放思想、更新观念为先导。树立文化竞争力是城市核心竞争力重要组成部分的理念，形成产业强市和文化兴市两大战略齐头并进的灵秀鄂州战略理念；树立文化发展可以优化产业结构的理念，用文化的繁荣和发展带动现代服务业发展的理念；树立文化是无形资产的理念，不断推动文化积淀、文化资源和文化创意转化为社会精神财富和物质财富。

2、加强文化鄂州综合研究，增加城市文化影响力。一是加大城市文化研究。要在城乡一体化建设中，弘扬历史文化与发展现代文化有机结合方面作深入研究，推出知名的文化品牌，提升城市文化品味，扩大城市的知名度和美誉度，把鄂州建设成为一座现代文明与历史文化交相辉映、创造与开放相互促进的历史文化名城和宜居宜业城市。二是明确城市文化定位。发展城市文化要准确定位城市文化、城市形象、城市精神，围绕历史生态和未来开展讨论形成共识，转化为持续性城市无形资产。三是加强城市文化建设规划。在城市发展规划和具体建设中要体现文化内涵，利用研究成果，对城市市政基础设施建设、城市空间结构布局、建筑景观塑造以及城市文化发展等工作进行指导，走内涵式发展道路。把公共文化体育设施纳入城市建设规划，建设一批标志性文化体育工程，规划建设好城市雕塑。城市建设文化定位一旦固定下来，应同城市总体规划具有同等的地位，并在历届市领导的主持和领导下，坚持不懈地在城市建设工作中加以贯彻实施，形成理想的文化品位和鲜明的个性特点。

3、打造文化鄂州品牌，提升城市文化竞争力。打造鄂州城市文化品牌，要注重做好五篇文章。一是做好弘扬历史文章，突出“三国吴都”特色。二是做好山水园林文章，突出水乡特色。三是做好环境保护文章，突出自然生态特色。四是做好文艺精品文章，突出艺术特色。加大吴楚文化研究，抓好本市文化题材选题，创作富有地方特色文艺作品，编排上演一批富有鄂州特色的剧（节）目，形成一批国家、省级奖项的优秀作品。五是做好名人名家文章，突出地域特色。大力培养文化、艺术人才，形成名导、名家、名演员，重视竞技体育特色项目和优势项目，在国际赛事上争银夺金，使一批文化体育名人成为城市文化的形象大使。

4、大力发展群众文化，增强文化鄂州亲和力。一个城市的群众文化的发展程度，体现

一个城市的活力和文明和谐程度。提升文化品味,需要全民对文化精神的向往和追求。因此,积极开展丰富多彩的群众性文化活动,提高文化活动的群众参与度,活跃和丰富人民群众的文化生活,培植和强化文化特有的凝聚力和亲和力,以文化氛围凝聚人心,提升市民文化品质至关重要。坚持实施“年月周日”文化体育活动工程。坚持丰富多彩的群众文化体育活动“日日欢”,广场文化体育活动“周周乐”,具有一定规模的中小型文化体育活动“月月有”,大型文化体育节庆活动“年年办”。形成文化体育活动的系列和品牌。

5、大力发展文化产业,增强文化鄂州后发力。文化产业是文化事业发展的重要组成部分,也是经济发展新的增长点。文化产业被称为21世纪的朝阳产业,是最具发展潜力的优势产业。加大文化产业政策扶持和建设力度,努力构建文化体育产业板块,使文化产业成为促进经济社会发展及和谐鄂州建设的重要力量,成为我市“两型社会”建设和综合配套改革示范的重要引擎和新的增长极。着力打造以雕花剪纸为代表的民间工艺文化产业;以武昌鱼文化为代表的饮食文化产业;以青铜镜为代表的文物复制产业;以大梁子湖体育运动休闲基地为代表的体育休闲产业;以明塘体育产业培训

基地、体育艺术职业学校为代表的体育培训产业;以鄂州传媒文化产业园为代表的新闻出版产业;以“一都一江两山两湖两港”为代表的旅游文化产业;以歌舞演艺为代表的演艺产业;以影视基地建设、电影放映为代表的影视文化产业;以动漫、网络、游戏为代表的文化娱乐产业等“十大文化产业版块”。

6、加大政策扶持和改革创新,增强文化鄂州新活力。城市文化建设必须坚持政府的主导地位和作用。加大对文化事业的政策扶持和财政投入,确保文化事业经费的增长不低于当年财政收入的增长幅度。按照有关政策要求,从城市住房开发投资中提取一定比例,用于公共文化体育设施建设。同时,制定优惠政策,广泛调动整合社会资源积极支持和投入城市文化建设。建立文艺精品创作、文化产业发展、优秀文化体育人才等奖励基金。充分发挥市场作用,策划一批文化体育项目对外招商引资,利用多元化投资建设方法实现城市文化的健康繁荣和文化城市的快速发展。加快文化体制改革,全面完成院团改革和非公益性单位改革,组建文化产业发展集团,通过体制、机制创新,解放文化生产力,激发文化发展的内生动力。

(作者系市文化体育局党组书记、局长)

(上接第26页) 畴,由省、市、县、乡镇按一定比例共同承担,保证每个党员群众服务中心每年的活动经费、人员经费在5万元以上。区行政服务中心作为主管部门,行使监管、培训和业务指导职能,应加强服务中心工作人员的业务培训,以确保工作正常进行,有序开展。**三要加强**对**服务事项的考核考评**。对服务中心人员工作时效、工作纪律、工作态度要加强督查和暗访,确保8小时工作制度。对信息发布、广播次数、培训人(次)数、党组织活动次数等服务事项聘请社会监督员据实记录,与奖惩挂钩。对基本公共服务代办事项实行公示制度,将服务事项代理工作流程、证件要求、承诺时限、办理费用、审批条件

等统一制板,上墙公示;实行限时办结制度,区、乡镇、村三级行政服务体系实现审批联动,做到“慢事快办、繁事简办、特事特办”,切实提高代办效率。对以上考核考评结果应与群众满意度测评相结合,与服务中心上级财政补贴经费挂钩,确保服务质量。

只要村(社区)党员群众服务中心始终坚持“群众的呼声是工作的第一重点,群众的需求是工作的第一方向,群众的困难是工作的第一职责”,不断提高科学化、制度化、社会化、市场化服务水平,就一定能建成基层党员群众“生活离不开、生产离不了”的服务平台。

(作者系中共华容区委书记)

关于统筹鄂州市城乡人口计生工作的思考

◎ 缪元华 李志胜

2008年,省委、省政府批准鄂州市为全省统筹城乡发展改革试点城市。推进城乡一体化,是对“二元化”城乡经济社会管理的革命,也是对人口计生工作的革命。因此,我们把改革人口计生工作机制作为核心,积极推动人口计生工作的创新,努力探索统筹鄂州市城乡人口计生工作的途径、方式和方法。

一、新时期人口计生工作主要特征

就鄂州市人口发展来说,城乡“二元化”主要有以下几个特性:

一是新时期惠民政策的不兼容性。普惠政策与基本国策不协调并对基本国策形成冲击。一是普惠挫伤群众实行计划生育的积极性。目前推行的农村低保、义务教育“两免一补”、新农合等惠民政策,均没有体现对计生家庭的优先优惠和区别对待。违法生育的家庭照样可以享受政策待遇,而独生子女家庭往往因人口少、负担轻反而不符合扶助条件。这些惠民政策在很大程度上降低了家庭抚养子女的教育、医疗和生活成本,使得多生孩子的负担更轻、顾虑更小。二是简单按人头分配刺激了群众的生育愿望。很多方面的优待政策大多按照家庭人口数进行减免、补助或救助,没有体现对计生家庭的倾斜,相反对多子女家庭实际上更加“优惠”。“超生获利”的现实是对违法生育的姑息纵容,客观上起到了鼓励生育的作用,与现行稳定低生育水平的人口政策导向矛盾。三是相关政策调整弱化了对生育行为的综合调控机制。如原来登记、办证、审批等环节中涉及计划生育的前置

条件被取消,兼顾育龄人群生育管理方面的政策功能基本丧失。

二是人口计生工作的不平衡性。一方面,计划生育是与计划经济密切相联的,受计划管理影响最深,是以户籍制度为基础的,长期存在城乡二元差异。另一方面,城乡一体化,就是一个农民逐步减少、市民逐步增多、农民不断变市民的过程,带来的人口结构改变,必然会对人口计生工作带来重要而深刻的影响。由于城乡居民的生育观念、生育政策、经济条件、社会保障政策的二元差异,导致全市城乡人口计生工作发展不均衡。特别是农村传统生育观念依然较浓厚,相当一部分人生育男孩的愿望普遍强烈,是政策外出生、选择性别生育的多发区和风险区。据全省人口计生系统2000—2009年十年统计核查,鄂州农村与城市相比,符合政策生育率低3.6个百分点,出生人口性别比高10.55个单位值。

三是统筹解决人口问题的必然性。实现城乡一体化是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合,互为资源,互为市场,互相服务,逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。而人口问题始终是关系经济社会发展全局的重大战略问题。在人口问题上的任何失误,都将对经济社会发展产生难以逆转的长期影响。因此,实现城乡一体化,必须着眼于统筹解决人口问题,高度重视人口计生工作。针对鄂州市存在的当前较高的政策外出生、高出生人口性别比等突出人口问题,必须

采取综合措施,在推进城乡一体发展进程中统筹解决。

二、统筹城乡人口发展的基本内涵

(一) 统筹城乡人口与经济社会可持续发展是基本前提。在推进城乡一体化进程中,坚持人口与发展综合决策。将人口发展纳入城乡经济和社会发展规划,动员全社会力量,采取法律、倡导、经济、行政等措施综合治理,把发展经济、推行计划生育、普及教育、提高健康水平、消除贫困、完善社会保障、提高妇女地位、建设文明幸福家庭等工作紧密结合起来,努力使人口发展与经济社会发展相协调,与资源利用和环境保护相适应。应统筹考虑,协调部署,加强城乡人口的综合管理、综合协调,为推进城乡一体化提供良好的人口环境。根据经济社会发展状况,高度重视农民向市民转变的速度、强度和力度,统筹编制人口发展规划。既编制人口自然增长计划,又编制城市人口迁移计划和农村人口城市化计划;既编制常住人口发展计划,又编制流动人口发展计划。同时,变过去的偏重人口数量规划为人口数量、质量、结构并重的统一人口规划,在做好人口数量规划的同时,注重未来经济社会发展对人口质量、人口结构的要求,特别是性别结构、年龄结构的要求。

(二) 统筹城乡人口内在要素协调发展是基本任务。人口是经济社会发展的主体,存在诸多内在规律。在推进城乡一体化进程中,应把城乡人口内在要素的协调发展作为一项重要的工作,统筹城乡人口发展政策和发展规划,确保城乡人口要素之间的协调平衡,保持健康的发展内力,促进城市、农村同发展、共繁荣。坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,不断完善人口政策与方案,用人的全面发展统筹解决人口问题。在稳定低生育水平的同时,提高人口素质、改善人口结构、引导人口合理分布,促进人口数量与质量、规模与结构、分布与流动可持续发展。

(三) 统筹城乡人口计生服务管理均衡发

展是基本举措。鉴于城乡现实的二元差异,人口计生政策、工作水平、工作力度同样也存在一定的差异。特别是在城乡一体化启动初期,农村的经济和社会发展还没有与城镇处于同一水平,农村人口生育观念也没有与城镇居民完全等同,需要在实际的人口计生工作中予以区别对待,各有侧重。不能千篇一律,不讲城乡不同,不讲人口流动迁移、身份转换,也不能彼此孤立,要相互融入,均衡发展。随着城乡逐步一体化,在可预见的时间内,最终在生育政策和服务管理上也应逐步趋同。在此过程中,注意把握适度的政策弹性和工作弹性,合理调整生育政策,控制奖励政策导向,延伸计生管理链条,提升计生服务质量,确保城乡人口计生服务管理均衡发展。

三、统筹城乡人口计生工作的主要措施

坚持把稳定低生育水平、保证出生人口性别正常结构、统筹解决人口问题作为统筹城乡发展的一项基本任务,纳入全市城乡一体化建设总体部署,不断完善城乡人口计生的统筹协调、宣传教育、科学管理、优质服务、利益导向和人财保障六大机制。

(一) 形成工作合力,健全统筹协调机制。建立党政领导统筹解决人口问题的科学决策和监督机制,协调相关部门构建综合治理人口问题的格局。实行区、乡镇(街)党政一把手、人口计生领导小组成员单位一把手定期向上级党委、政府作人口计生工作专项述职制度。积极开展城乡一体化建设中人口问题调查研究,统筹落实城市和涉农人口发展政策与规划,提高人口和发展综合决策水平。做好农民变居民过程中人口计生政策对接转换工作,加强城市和农村地区人口综合管理与协调,积极探索农民新居计生管理服务和城市社区流动人口计生管理服务新模式。

(二) 弘扬生育文化,拓展宣传教育机制。推进城乡新型生育文化建设,促进生育文明。按照“1+8”农村社区综合服务中心建设规划,高标准建设计生服务中心,规范

建设计生办公室、技术服务室、宣传咨询室等。以“明天计划”为载体,全面开展生育文明“三级联创”活动,深入开展“建设生育文化新村、建设文明幸福家庭”活动,推进生育文明中心户创建、生育文明示范户评比,深入开展文化、科技、卫生、司法、计生“五下乡”活动。重点依托中心村、新社区建设,做好避孕药具发放、生殖健康服务、群众自治、阳光计生、明天计划“五进”社区工作。推动先进思想观念、政策法规和科普知识进农村社区家庭,促进观念转变,培育新型农村社区居民。

(三)提高运行绩效,完善科学管理机制。完善城乡人口计生行政执法制度,健全执法程序和执法文书,推行执法过错追究制和评议考核制。采取综合措施,落实属地管理,加大依法征收力度,破解社会抚养费征收难等问题。按照“四权分离、关口下移、流程再造、行政规范”的要求,规范城区和农村新社区人口计生管理体制和工作机制,探索房产部门、物业管理公司、业主委员会、社区四方对流动人口计生管理的工作模式。改进目标管理责任制,分城区和农村两个区域,实行项目抽查与半年考核、年终考核相结合。依靠社会力量,着力推进计生村(居)民自治,完善村(居)民自治“三三”制。依托百里长港城乡一体化示范区建设,实施“阳光计生”行动,全面推进计划生育政务、办事、村务“三项公开”。加强农村社区计生协会和流动人口计生协会建设,搭建维护群众权益、了解群众需求、反映群众诉求的平台,引导群众参与居民自治。

(四)满足民生需求,深化优质服务机制。把人口计生服务纳入全市城乡一体化公共服务建设体系,大力推进以常规项目免费技术服务为重点的城乡人口计生均衡服务。加强服务站国债项目建设,实行错位发展、有进有退,强化计生服务站“八位一体”服务功能。推进科技创新,开展数字化服务站建设试点工作。进一步规范技术服务管理,严格执业准入,加强农村社区技术服务人员培训,改善服务条件,提

高技术服务水平和质量。积极开展“生殖健康促进计划”、“优生促进工程”和“计划生育技术服务质量管理年”等活动,扎实做好对农村社区已婚育龄妇女免费生殖健康普查,让群众享受城乡均等的安全、高效、便捷、优质的计划生育和生殖健康服务。

(五)实施多元驱动,巩固利益导向机制。加强对利农、惠农、促农政策的研究,争取党委、政府和各部门支持,做好计划生育政策与相关公共政策的有效衔接,完善和落实有利于农村居民计生工作和计生家庭的社会经济政策,促进农村居民生产发展和生活改善。认真落实农村计生家庭奖励扶助制度、特别扶助制度、农村女孩家庭高考(中考)加分、独生子女父母奖励政策和基本项目技术服务免费政策。在实施城乡基础设施建设、社会保障、就业服务、社会救助、文化教育卫生等惠民政策中,明确体现对计生家庭的优先和照顾。在新农保试点工作中,落实对农村独女户、两女户优先优惠政策。用足用实计生惠民政策,推进争创省级计划生育惠民政策试点工作。

(六)加大多方投入,构建人财保障机制。注重人口计生系统机构和领导班子建设,推进人口计生队伍职业化。继续开展争做乡村两级人口计生干部“双十佳”活动,稳定和健全基层人口计生工作队伍,优化人口计生队伍年龄结构、知识结构和专业结构。建立健全基层行政管理、执法、技术服务和群众工作队伍,扩展村组和社区计生队伍,组织开展生殖健康咨询师等职业培训,提高管理服务能力。建立政府主导的稳定增长的投入保障机制,加大经费保障力度,确保人口计生财政投入增长幅度高于经常性财政收入增长幅度。同时,加大经费监管力度,督促各级按照省定标准,落实计生事业费和转移支付经费,保证人口计生资金安全运行。

(作者:缪元华系市人口计生委主任;李志胜系市人口计生委副主任)

湖北金融生态环境建设模式的主要特色

◎张旅萍

近几年来,湖北省金融系统积极探索信用环境和金融生态建设工作模式,坚持在内容和内涵上做文章,在机制和体制上求创新,走出了一条适合湖北特点的金融生态环境建设的新路子。其最主要的特征就是将金融生态环境建设与支持地方经济发展紧密结合,走出了一条政府满意,金融机构支持,企业和信贷主体受益的发展模式。这一模式主要的特色是:

一、金融生态建设与支持地方经济发展相结合。通过大力培植信用载体,搭建银政企合作平台,指导和引导金融机构加大对地方经济的支持力度。金融生态建设一方面注重与宏观经济金融政策保持高度一致,紧跟湖北经济金融发展实际,确保金融生态建设工作不偏离宏观政策轨道;另一方面与地方经济特色和发展要求相吻合,近年来在组织政、银、企签约等活动中,都注重量身打造符合辖区特色的重点、支柱产业特别是农业、小企业、节能环保等高新技术产业的银企对接平台。据不完全统计,从2006年到2011年12月,全省各金融机构与17416家企业现场签订信贷合同6260.6亿元;履约资金4853.3亿元,平均履约率为78%。为湖北省地方经济的蓬勃发展输氧供气。到2011年底,湖北省已连续近五年经济增长速度超过10%,增速均高于全国水平。经济兴则金融活,湖北省各金融机构经营状况由2006年的盈利不足90亿元,2011年金融机构实现利润总额447亿元,比同

期增长27.51%。金融支持地方经济发展的实力加强,信贷结构也得到了进一步优化。

二、金融生态建设与维护区域金融稳定相结合。湖北省金融系统始终从维护金融稳定出发,把握金融生态概念本身蕴含的对金融风险的关注,通过运用行政、纪律和法律等多种手段,严格规范企业改制行为,分类处置历史遗留的逃废债,坚决制止新的逃废债发生,积极维护金融债权。从2002年初信用环境专项治理到2011年底,全省逃废银行债务的企业从近万家减少到200余家;逃废银行债务金额从390亿元下降到4.66亿元,清收、化解和处置银行债务达385亿元;金融机构不良贷款率从2001年底的36.7%下降到2011年底的1.99%。近年来没有出现新的逃废债企业。为使各地信用风险状况有更科学的评估,湖北省政府金融办和人民银行武汉分行还联合研制了《湖北省金融生态环境监测评价系统》,建立区域金融生态监测和预警机制,完善了全省金融稳定协作机制。

三、金融生态建设与创新金融服务品种相结合。在四大信用工程的创建过程中,湖北省金融系统始终把建设良好的金融生态环境和创新金融服务品种、金融服务内涵、金融服务品牌有机结合起来。一方面通过信用工程创建帮助农村、社区和企业的信贷客户提高信用意识,提升信用层级,符合金融机构的信贷准入门槛;另一方面督促金融机构根据不同的信贷

主体制定不同的金融服务产品和新的信贷营销方式。特别是对各金融机构及各地在业务实践过程中所创新的金融产品和金融服务模式,《湖北金融生态》简报及时予以推荐,多次受到省政府领导的高度肯定。近年来,湖北省将推进农村金融服务全覆盖工作与争创金融信用市州县工作有机结合,引导金融加大支农支小力度,强化金融服务“三农”新理念,开发推广金融服务县域、镇域经济发展新品种,农村金融服务能力得到明显提升。

四、金融生态建设与金融扶助民生工程相结合。为充分发挥各级政府和金融机构在扶助民生工程中的重要作用,湖北省在对各市州县“金融信用”的考核指标中,明确将企业信用建设与中小企业贷款增长,农村信用建设与涉农贷款增长,社区信用建设与下岗失业人员担保贷款及生源地助学贷款的增長等一起纳入考核,起到了信贷扶持民生政策与信用工程建设成果有机结合的作用,让老百姓真正享受到了诚实守信的好处。以下岗失业人员小额担保贷款和助学贷款为例,由于这两项贷款都具有政策性强,发放环节多,贷款额度小的特点,以前推广效果一直不太好。从2009年起,湖北省把这两项贷款和信用社区建设结合起来,规定合格的信用社区必须有这两项贷款的发放效果,得到了各级政府的充分重视。到2011年底,全省共创建信用社区877个,占全部社区总数的

30.99%;下岗失业人员小额担保贷款余额和劳动密集型小企业贴息贷款达31.21亿元,贷款金额分别是2008年和2009年同期的8.55倍和1.83倍;助学贷款余额达35.35亿元。全省累计发放生源地助学贷款22.24亿元,居全国第二位。

五、金融生态建设与金融信用市州县评比相结合。为充分调动各地争先创优的积极性,科学评价和总结各地在金融生态环境建设中的成绩和不足。湖北省每年根据当年的经济金融形势并结合信用环境建设工作特点和需重点加强的工作内容,在反复征求各市、州、县和各成员单位意见的基础上,拟定年度金融信用市州县(市、区)考核评价指标体系及实施细则。金融信用市州县的考评结果纳入省委、省政府对地方政府及官员的业绩考核和县域经济综合考核中,使金融生态建设成果与地方政府官员的政绩和升迁挂钩,与金融资源的配置挂钩。截至2011年底,全省已有17个市州和72个县(市、区)先后被评为湖北省“金融信用市、州、县”。部分区域实现了信用评价满堂红的良好局面。

通过几年来坚持不懈的努力,湖北省社会信用意识日益增强,区域信用等级逐年提高,金融生态环境明显改善,促进了全省经济与金融和谐发展。

(作者系中国人民银行鄂州中心支行行长)

规划引领 先行先试 全面筑牢强镇扩权试点基础

◎余建兵

2012年,汀祖镇紧紧抓住行政管理体制改革试点契机,编修镇域发展总体规划,编制项目对接目录,编写试点方案,围绕“转型发展”这条主线,以产业转型为根本,以机制转型为动力,着力优化产业结构,积极开展试点工作,推动经济社会转型跨越发展。

一、突出产业转型,理顺试点工作思路。围绕破解制约转型发展和城乡一体化发展的体制机制障碍,按照“小功能区机构设置、县级审批权限、开发区支持政策”的改革思路,积极探索“一级政府三级管理”新模式,积极开展行政管理体制改革试点工作。与此相对应,我们把发展思路调整为:着力围绕“一主带四园”产业转型发展,全力推进发展改革试点,竭力推进新型工业化、新型城镇化、农业产业化,倾力改善民生和维护社会稳定,努力实现镇域经济跨入全省二十强。今后几年将突出抓好“12345”工程。“1”就是紧紧围绕转型跨越发展这一工作主题;“2”就是重点抓好产业转型和发展旅游两个重点;“3”就是发挥矿产资源、地缘优势与山水生态三大优势;“4”就是举全镇之力建设好四大园区(依托矿产支柱产业,带动建设汀祖创业园、王边刘畈工贸物流园、祖先文化观光园、都市农业休闲园);“5”就是实现五大跨

越:从发掘地下资源向地上资源的开发区域性跨越;从一业独大向多元发展的产业结构性跨越;从千万收入(指地方一般预算收入)向亿元收入的经济总量性跨越;从基本民生向幸福民生的社会保障性跨越;从消极应对向敢于担当的作风大转变跨越。力争五年内在全市率先实现文化、经济、社会、生态、体制“五位一体”的转型跨越发展。

二、做好“三个对接”,抢抓试点政策机遇。

一是加强项目对接。紧紧围绕“一主四园”产业发展战略,善谋项目,善跑项目,善建项目。把申报资源枯竭型城镇转型试点作为“头号工程”,力争年内完成可行性研究工作,争取早日立项;争取把工矿废弃地调整利用试点列为改善发展环境,拉动经济跨越的主要争取项目;力促生态农业发展公司、刘显生态农庄、汀祖服务区、刘畈建材市场等项目尽快开工建设。**二是加强政策对接。**主动跑省进京,加强对主体功能区规划、历史遗留重金属污染处理重点项目等方面的政策对接,争取中央和省市的政策扶持。**三是加强资金对接。**根据国家和省政策重点扶持方向,大胆策划培育项目,积极组织项目申报,努力在文化旅游、精致高效农业、市政基础设施、路网建设、地质灾害治理等方

面争取更多的资金支持。2012年,总投资60亿元的武汉东(汀祖)国际家具城与高新创意产业园项目、总投资30亿元的石桥水库综合开发项目、总投资1.8亿元的智慧园物联网项目、总投资1.6亿元的清水湾温泉度假村项目、总投资1.2亿元的天原生态农业发展项目以及总投资过亿元的尾矿综合利用项目相继签约落户我镇。同时,强力推进镇域范围内13个重大项目。实行“一个项目、一名领导、一支队伍、一张倒排时间表、一抓到底”的工作机制,着力解决项目建设过程中出现的矛盾和问题。2012年,已为辖区内各大项目、各个企业解决政策支持、项目审批或审核、用电保障、用工和社保、土地等问题130余个。依托丰富的旅游资源,围绕打造“湖北旅游名镇”目标,快速推进四峰山景区华兆山庄、东方山景区卧云山庄和清水湾度假村等景点建设。

三、拓宽“富民之路”,筑牢试点群众基础。强镇先富民。按照做大“菜篮子”、建造“后花园”的现代化农业发展新思路,大力发展效益农业,推进农业基地建设。根据气候环境特点,在环西南地区山地,大力引进、推广胡柚、桃、枣等优质特色林果品种,林果基地种植面积达8900多亩。发展绿色、无公害蔬菜连片种植面积1000亩,种植农户人均每年增收2000元左右。在毗邻黄石城区的王边、吴垸、刘畈一片,鼓励引导从事水产养殖的农户积极发展鱼塘休闲垂钓,目前全镇已有50多户农民从事休闲垂钓业,垂钓水面面积达3500多亩。大力发展品牌农业,推进农业产业化经营。共引进、培育了七里冲林场、刘畈花卉苗圃、吴垸规模种植、王边万头猪场、888卤制品厂等具有一定规模的农业产业化龙头企业11家,兴建品牌农业基地3000多亩,初步形成了生产、加工、销售一条龙服务的现代农业产业群。大力发展休闲农业,推进农业特色化发展。充分利用境内丰富的自然山水资源和便捷的交通条件,结合鄂州城区及周边的武汉、黄石、黄冈市民休闲度假的需要,不断壮大了“农家乐”、“渔家乐”休闲旅游经济。目前,全镇共有“农家乐”、“渔家乐”

项目10多家,从业人员500多人,拥有养殖水面近10000亩、种植基地近万亩。

四、拉大城镇框架,拓展试点承载平台。镇党委、政府按照市委要求,请市城市规划设计院编制《汀祖镇总体规划》,提供试点规划支撑。结合“具有山水特色的宜居宜业卫星城镇”的功能定位和“一心四园十个新型社区”的整体空间布局,牢固树立经营城镇的理念,管理和建设集镇,拉开集镇四横三纵棋盘式架构。计划3年投入1.58亿元,规划兴建改造8条道路。计划投入3880万元完成白雉山路路基土方、排水及硬化,创业大道排水及硬化,凤凰山路桥涵、排水、硬化工程,东方大道面积征收、路基土方工程,陈泉路拓宽改建等路网建设工程。投入规划费用175万元正在规划设计洪石路、刘畈路、王边大道。已投入2200万元完成白雉山路用地征收,创业大道延伸用地征收及土方工程和集镇道路维修与亮化、美化工程。推行城镇精细化管理,对城区主要路段实施网格化管理。各路段明确网格长和网格人员,负责网格的市容环境乱摆卖、乱搭建、乱张贴、乱拉挂、乱堆放、乱撒漏“六乱”治理工作。组织大规模的整顿集镇卫生、交通、经营秩序的大行动,重点整治乱丢乱放与乱停乱靠、出店经营等不良现象,城镇环境大为改观。

五、打好“两大战役”,提升试点环境形象。着力建设绿色生态村镇,打好灭荒植树和村庄整治“两大战役”,极力改善人居环境,不断提升镇村对外形象。我镇有宜林荒山、荒地、荒田总面积为8200亩,严重影响了环境形象和群众生活质量,我们提出了“三年灭三荒”的目标。采取摸清“三荒”实底,分解任务到村,强化专项督导,落实专人管护,以奖代补推动等措施,全镇新造林15万株,灭荒2800亩,分别占全年计划数的94%和93%。我镇充分调动群众参与的激情,因地制宜,突出重点,加强督办,以奖代补开展村庄整治,取得了初步成效。因地制宜,确定3类整治标准:最低标准是贫困村、山区村的湾组以“三清”为主要内容,有专人保洁,进湾入户看不见明显垃圾,当家塘水面没

有浮萍;中档标准是条件较好的湾组在此基础上适当搞些建设,起码要建有“双环”——环湾公路与环塘广场;最高标准是有集体积累、有能人资助或群众热情高的湾组,除达到“三清”“双环”标准外,还要求进行改水改厕、拆除旧房、环境美化,并建有文化活动室及文化活动队。采取点(大村2个、小村一个示范湾组)、线(汀花、汀黄、陈泉、汀洪4条主干道和通村道路沿线湾组)、面(全镇267个村民小组)结合,重点整治生活垃圾与生活污水、乱堆乱放、农业废弃物、港道塘面保洁等,全面推进村庄整治工作取得实效。形成了户打扫、组(湾)集中、村清运的卫生保洁长效机制,村、组落实专人(困难人群、老党员)清扫道路和公共场所卫生,垃圾集中在垃圾池存放,每周由村组织清运。集镇周边村集中的垃圾由城建办统一运到镇垃圾填埋场,边远村采取一个或几个村联合就近定垃圾处理点。镇财政拿出200万元,实行“以奖代补”,鼓励村组加大整治投入,并把整治效果纳入对村年度目标考核内容。镇村组共投入1270多万元对30个湾组进行村庄整治,村容湾貌进一步改善。

六、创新社会管理,确保试点和谐稳定。社会管理推行镇、村、组“三级联防,三级联查,三方联动”的“三三”机制,创新试点机制。实行社会矛盾联调,社会治安联防,突出问题联治,重点工作联抓,平安工作联创机制。建立流动人口档案信息,在全镇各主要路段、重要区域、重点单位安装电子探头67个,在农户实行十户联防。把社会矛盾排查作为一项制度。各村每周排查一次,镇里2012年已组织了3次大规模的矛盾排查和6次安全隐患检查。坚持一月一次排查,重大矛盾重点排查,敏感时期超前排查,共性问题联合排查,突出问题专题排查。建立联合调解社会矛盾工作机制。设立司法调解中心,配齐配强调解工作人员。完善调解链接配合机制,完善调解链接工作流程。对每一例社会矛盾实行“定领导、定专人、定措施、定时间、包解决”的“四定一包”责任制,镇村设立社会矛盾化解台帐,做到一周一汇报,一月一排查,

一季一分析,按照签订的责任状,半年一评比,全年兑现奖惩。全面推行社会管理网格化,完成了5方面的工作:一是全面构建了社会治安防控体系,实现人、地、物、事、组织全覆盖,有效地提高了整体防控能力。二是不断健全社会矛盾多元化调解工作体系,提高了矛盾排查化解能力。三是整合了志愿服务者队伍,提高了群团组织的活动能力。四是加强农村社区服务功能建设,让群众不出村就能够办理申办的事项,提高了镇村服务能力和办事效率。五是探索以党建工作创新引领社会服务管理创新,党小组设在网格,党员在网格中认领岗位,履行职责,提高了基层党组织的凝聚力、战斗力。

七、构建幸福汀祖,实现试点既定目标。“一园两场三港四楼五路”十五件实事如期推进,真正让群众共享改革发展成果。投入200万元,完成矿山森林公园绿化植被工程。建材市场建设已完成选址征地工作,盘活综合市场工作正在协助投资方办理相关手续,随后组织广大农贸商品经营户入驻经营,活跃汀祖农贸市场。投入220万元清淤泉塘港2771米55420立方、后坝港700米5000立方、英雄港5800米87500立方,确保安全渡汛。开发汀祖转盘北楼,兴建100套的廉租楼和泉塘中学综合楼已经列入议事日程,正在抓紧实施之中。白雉山路路基成型、创业大道延伸工程硬化、东方大道、凤凰山路硬化和陈泉路拓宽硬化工程均已启动。基本农田土地整理项目进展顺利,已完成农、林、水、路、桥、村庄项目100余个。

下一步,我们将积极配合市区有关部门做好下放权限的承接,按照方案组建机构,主动争取政策与项目,逐步实施总体规划,加快推进产业转型,把汀祖镇建设成为集聚能力较强、规划布局合理、功能设施齐全、生态环境优美的区域经济增长极,为在“一级政府三级管理”框架下尽快形成经济发达镇(特色镇)与新社区融合互动发展的新局面探索路径、提供示范。

(作者系中共鄂城区汀祖镇党委书记)

新农村建设的制约因素及思考

——以鄂州市华容区蒲团乡为例

◎余笑寒

早在党的十六届五中全会通过的《“十一五”规划纲要建议》就对社会主义新农村建设作了部署,新农村建设的指导原则和目标就是“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20字方针。围绕这一方针,全国各地掀起了新农村建设浪潮,加快推进城乡一体化。鄂州市是湖北省城乡一体化试点城市,其探索出的社区建设“六种模式”、“1+8”社区服务中心等城乡一体化路径形成了“鄂州模式”,成为省内外各地纷纷效仿的模板。近几年来,蒲团乡以城乡一体化建设为契机,加快推进经济社会发展,成为全省88个新农村建设试点乡镇之一,城乡一体化特别是新社区建设在市内外具有示范效应,蒲团乡横山社区、石竹社区入选全省“宜居村庄”重点项目名列。但是,随着城乡一体步入深水区,一些深层次问题逐渐浮出水面,迫切需要引起重视、研究分析、予以解决。

一、蒲团乡新农村建设现状

蒲团乡地处鄂州腹地,地理环境优越,交通便捷,武黄高速公路横贯全境,武黄城际铁路、汉鄂快速通道穿境而过,西邻武汉33km,东连黄石35km,距京珠高速公路入口14km。全乡下辖九村一场148个村民小组,版图面积95平方公里,其中耕地68000亩(水田:44406亩,旱地:21300亩),养殖水面50000亩,总人口2.6万人。2011年乡域工农业生产总值9.25亿元,农民年均纯收入7579元。

蒲团乡是传统农业大乡,素有“鱼米之乡”、“西瓜之乡”、“水产强乡”、“畜牧大乡”美誉。作为全省新农村建设试点乡镇,近几年来加快了新农村建设步伐,取得了明显实效。

(一)农村新社区建设突飞猛进

2007年3月,蒲团乡被鄂州市委、市政府确定为全市“十特”乡镇之一。2009年,蒲团乡成为全市城乡一体建设重点示范乡镇,蒲团集镇进行了重新规划,确立了“一个中心、两条轴线、五片发展”的发展格局,推动集镇功能板块开发。2009年,上倪、小庙、郭垱、横山、小港等五个中心村(社区)被定为全市城乡一体化建设“百新社区”,同年3月,横山社区正式动工建设,蒲团农村新社区建设走在了全市前列。目前横山社区、郭垱社区、石竹社区一期已全部建成并安排入住,小庙社区和上倪社区已破土动工并加紧建设。

在社区建设上,蒲团乡主要采用土地整理(横山社区)、产业带动(郭垱社区)、项目迁建(石竹社区)等社区建设模式,社区按照全市农村新社区规划进行了合理选址。按照群众自愿,在住房建设方式分为统建房和自建房,建筑和户型设计通过国内招标,为居民选取了十多种户型供居民参考和选取,并聘请市规划设计院等高资质规划设计机构详细设计规划。各社区统一按照“1+8”模式建设社区综合服务中心。同时,蒲团乡还把农村新社区建设与村庄环境整治有机结合起来,参照“1+8”社区综合服务中心

模式,在各村统一建设便民服务中心、党员群众活动中心、综合服务社(超市)、警务室、医务室等便民设施,在各村、社区建立起较为完备的垃圾收集-转运-处理体系,建造了公厕、垃圾池等环卫设施,建设了沼气池、太阳能路灯等环保节能设施,设置了专门的人员、经费,常态化开展村庄环境维护,保持了村容整洁。

(二)当前农村生产发展势头良好

蒲团乡是鄂州市生态农业大乡,境内湖泊众多、水质清澈、空气清新、土壤肥沃,适宜各种无公害种植及兴建绿色产业基地,现已形成水产、畜禽、西甜瓜、优质稻、花卉苗圃等五大支柱产业,共15个特色农业板块基地,是鄂州市现代渔业基地核心区。蒲团乡西甜瓜基地被农业部评为国家级标准化无公害示范基地,蒲团乡十万亩名特优水产基地被湖北省农业厅评为无公害农产品基地。2010年,华容省级农产品加工园在该乡破土动工,扩规后占地面积达1.5万亩,园区建成投产后,将使鄂东地区形成农产品生产、加工完整产业链,年产值可望达3亿元。

(三)近年来农村社会保障和公共服务建设取得了长足进步

全乡建立了以乡政府为主导,村(社区)为主体的公共服务供给体系。乡政府设有便民服务中心用以集中受理群众诉求,提供农民建房、劳动就业、民政救助、医疗保障等基本公共服务。各村(社区)“1+8”社区综合服务中心设有便民服务大厅,办理(代办)本村(社区)居民劳动保障、就业服务、技能培训、民政救助等相关业务手续,并举办惠民活动。各村(社区)文体活动场所、医疗室、便民超市、学前教育机构、中小学校等公共服务设施基本能满足群众的生活生产需要。各村、社区在村(居)委会的组织下开展丰富多彩群众文体活动,满足了群众的精神需要,为群众安居乐业营造了良好氛围。

(四)近几年来农村政治民主化进程不断加快

蒲团乡历来重视基层党建,探索出“支部建在产业链上”的基层党建新模式。各党支部

切实加强基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,基层党组织带头研究村务大事,组织开展帮扶行动;党员“亮身份、做表率、守承诺”,定岗定责,结对帮扶,带头致富。村民自治形成新机制。探索出村民理事会、村民监事会、村民理财小组新机制,逐步形成了党支部、村委会、村民代表会议、村民理事会、村民监事会、村民理财小组相互监督的村民自治新模式。

近年来,蒲团乡在新农村建设,特别是城乡一体化取得了显著成效,但是城乡一体化的继续推进面临着诸多难题。一是新社区建设资金匮乏,难以为继;二是农村集体经济薄弱,农村产业规模较小,乡域经济产业体系尚不健全,农民增收空间日渐缩小;三是基层公共服务内容较少、供给主体单一;四是农民素质和民主意识亟待提高,等等。

二、新农村建设制约性因素分析

从蒲团乡新农村建设的现状和进程可以得到很多的启示和思考,新农村建设确实进入了一个关键的时期,还存在不少问题和制约性因素,需要我们一一去研究解决。从蒲团乡的实践来总结,当前制约新农村建设的主要因素有:

(一)政策体制环境的障碍

由于历史原因和政策的延续性,以及国家和各地对乡镇特别是农业乡镇的产业发展设定了诸多制度、体制限制,新农村建设面临着诸多政策体制障碍。一是现有农业经营管理体制主体仍是以一家一户为单元的小农经济经营方式,大规模承包经营因为没有建立风险分担及补偿机制,难以推进;二是大部分乡镇以农业为主,而各市、区重点发展园区经济,将农业乡镇列为限制开发区域,乡镇财政收入有限,并且农业本身属于高风险、低产出的产业,特别是减免农业税后,仅靠转移支付维持财政支出,显然是不够的;三是新农村建设、农业转型发展,离不开充分的资金、人才、信息、科技支撑,但是农村分布较为分散,农村环境较差、基础薄弱,农业产出效益相对较低,对这些资源要素的吸引力显然不强,国家对在资源要素导向向农村倾斜

的力度还不够,还没有形成长效机制。

(二)融资渠道不多的制约

在市场经济条件下,资金是一切生产生活的血液。然而在广大农村,农民资金匮乏,来源渠道相对较少。原因在于:一是农民以劳务收入为主,来源渠道单一,收入基本维持日常开支,扩大再生产的能力有限;二是银行贷款门槛较高,并且能够给农民提供贷款的银行机构少之又少,目前仅有农村信用社,即便如此,由于90年代以来向农民大量放贷造成的不良贷款,信用社对放贷进行了更加严格地控制,通过信用社获取的资金大大缩减;三是农村资金的巨大缺口,刺激了民间融资、放贷,在一些地方几乎成了农民资金的主要来源,但是民间融资一方面成本较高,近似于高利贷,另一方面民间融资不规范、存在较大风险,不能作为农村资金的长期来源。总之,以上原因的核心是农村资源没有资本化,农民不能获得财产性收入,不能通过资产抵押获取足够的发展资金。

(三)农民思想素质和认识水平的影响

近年来,农民的受教育年限显著增加,但是没有根本改变在家务农农民的能力素质和认识水平。原因在于,一是受过较高水平教育、思想活跃的青壮年大量外出务工,留下的多是老幼病残,不能使教育成果回馈农村;二是农村基础设施还不够完善,农民获取信息渠道主要还是电视、广播,对现代信息技术掌握不足;三是农民民主法制意识不强,遇事容易盲从,注重眼前利益,缺乏大局观念,给农村工作造成了很大困难;四是农民市场意识不强,不能瞄准市场需求,尽快采用最新技术以提高生产率,生产出适销对路的产品。

(四)农村传统习性的羁绊

农村的居住点空间分布、居住习惯、生活习性是历史形成的,存在一定的传统惯性,不能够强制改变,或者改变起来成本过高。特别在南方的村庄,村民以湾、港、墩等,多则几十户,少则几户,小聚居,生活场所靠近生产场所,各湾组居住相对分散,给农村的基础设施建设带来了很大困难。同时,农民依农、依渔

而生,生活恬淡平静,小富即安的思想仍有残留。另外,农民生产生活的随意性较大,按照社区集中居住后,农民的传统的生活方式不能立即改变,社区的日常管理和维护难度较大,很多社区刚建好很清新整洁,过不了几个月就一片破败,同时农民的生产方式、生产资料并没有变,为便于生产劳作,不少村民仍会滞留在老宅子,是当前新社区入住率低的原因之一。

(五)集体经济基础薄弱的牵制

在大部分乡镇,长期以来以农业为主,二、三产业发展薄弱,地方经济实力不强,财政收入有限。而作为农村基础设施的主要建设主体的乡镇财力匮乏,造成诸多基础设施不够完善或层次较低、年久失修,新农村建设在“一张白纸上作画”显然困难重重。另一方面,农村“两委”长期停留在上级指令的上传下达,以事务性工作为主,村里缺乏能够带领村民发展致富的班子。同时,农村各户相互分离、各谋生计,对村务工作的参与、监督度不够,导致农村权力运行不能得到有效的监督,农村集体事务、村庄整体发展关心不够。

三、进一步推进新农村建设的思考

(一)革新政策体制机制,激活农村发展潜力

一是优化农村产业发展格局。用现代科技信息知识装备农业、武装农民,发展现代农业、现代渔业,保证粮食稳产增产。瞄准都市市场,推广无公害标准化种养殖,实现农超对接、农校对接,提高农产品价格;给予农业乡镇以政策倾斜,大力发展农产品深加工,增加农产品的附加值,形成农产品生产-加工-销售完整产业链;积极发展生态农业、观光农业,促进农村服务业等第三产业发展,扶持并壮大农村集体经济。二是完善资源流入机制。进一步加大对农村资金、设施、人才等的支持,建立更有保障的资源流入导向长效机制。完善支农资金、设施、人才的管理体制机制,营造规范化、高效的环境氛围,建立更有力的支农补偿机制,实现人尽其才、物尽其用。三是创新农业经营管理模式。改变小农经济经营管理模式,依法推动土地合理集并,推进

连片规模开发,提高土地的利用效率,实行公司+基地+农户、农村合作社等现代农业经营管理模式,提高农业的生产效率和市场竞争力。四是加快农产品加工业的发展。五是加快城镇化的建设。实现“三化同步”。

(二)推进农村产权制度改革,拓宽农村融资渠道

农村产权制度改革是对城乡一体化的深化,并为城乡一体化提供驱动力。一是推进农村产权确权颁证,实现农村资源抵押融资。对农村房屋、土地经营权、养殖水面等进行确权颁证,从而使农民的固化资源衍生出有价权证,农民可利用这些权证去银行等金融机构抵押贷款,以扩大生产、改善生活。二是搭建农村产权流转交易平台,实现资源流动整合。农村产权的交易流转应由政府主导,搭建农村产权流转交易平台,规范流转交易的内容、方式和流程,并为市场行为提供担保,经过产权的交易流转,一方面活跃农村市场,促进农业的规模化经营,同时也使农民获得额外的财产性收入,为生产生活积累资金。三是一社区两权制,即集体产权和国有产权并存,增强社区建设活力和造血功能。

(三)强化现代科技信息引导,塑造现代新型农民

新农村建设必然带来农民生产方式和生活方式的同步改变。塑造现代新型农民包括以下几个方面:一是健全农村信息渠道。充分利用好各村现有远程教育系统和多媒体设施,搭建农情信息发布平台,宣传农用技术、市场行情、病虫害及自然灾害防治等信息,视条件建设农村现代信息技术网络。二是加大农民技能培训力度。组织农民参加种养殖等专业技能培训,带领农民前往农业发达地区学习先进技术和经营管理经验,邀请和聘请农业专家到农业生产一线指导农民生产管理。三是重塑农民精神风貌。以党建带民建:以党组织“联述联评联考”“党员三评”“十星级农户创评”等为载体,活跃农村文化生活,用融入现代元素的文化表现形式熏陶

农民,用政策法律知识教育农民,引导农民健康向上的消费需求,造就知晓政策法律、融入现代生活、具有民主意识的现代新型农民,促进乡风文明。

(四)加强政府指导,尊重农民意愿

社会主义新农村建设应是政府指导下,以群众为主体的自愿性活动。一方面要进一步完善政府指导和调控机制。在新农村建设中,政府应该是“有限参与”,应当充分发挥市场调节作用,在这项工作中,政府要采取有力措施确保新农村建设的公益性,确保新农村建设成果由当地农民享有,达到新农村建设的既定目标。另一方面要尊重农村发展实际,尊重农民的自主性地位。农村现有居住、生产方式的形成有其历史渊源和经济根源,在短期内盲目地求快、求新、求大,造成农民“被上楼”、“被安置”,显然是不可取的。新农村建设要分步逐渐推进,村务工作要广泛征集村民的意见,集思广益,形成符合本村实际、符合村民意愿的新农村建设路径。

(五)发掘农村资源禀赋,探索以城带乡新机制

一是要认清农村资源优势,强化农村“造血”功能。农村拥有碧水蓝天、清新的空气,独特的地形构造,优美的田园风光等等,这些自然资源决定了农村具有自己独特的先天优势,同时又有自身独特的民俗文化。这些都是尚待开发的农村资源,农村完全可以根据自身特色集中开发,形成产业链条。二是推进城乡互动融合,探索以城带乡新机制。城乡不是相互分割,而是融合互补的,两者一直存在着资源要素的相互流动。当前城市反哺农村、以城带乡,就要推进城市资源更多地流向农村,在政策制定、基础设施建设、公共服务供给上实现城乡一视同仁、无差异化,并通过建立长效可持续的机制,引导城市资金、人才、技术等资源要素顺畅流向农村,支持农村的经济社会建设。

(作者系中共华容区蒲团乡党委书记)

推行土地合作模式 推进农业规模经营

——涂家垱镇张远村创建种养殖合作社加快土地流转

◎吴 斌

梁子湖区涂家垱镇张远村“两委”班子带领群众走合作发展之路，领头组建种养殖合作社，把分散的承包土地集中起来连片流转，建设高附加值规模种养殖基地，有力地推动了农业结构调整，促进了村级集体经济发展和农民收入增加，产生了良好的经济和社会效益。

一、基本情况

张远村位于涂家垱镇西南部，全村358户1532人，耕地4773亩，养殖水面501亩，林地3382.5亩，水田2288.5亩，是一个以传统种养殖（殖）为主的农业村。2010年前，由于劳动力大量向二、三产业转移，全村共有340亩水田抛荒，2500亩坡岗地没有充分开发和利用，农业效益十分低下。外地一些农业产业化企业和种养殖大户虽然有意参与张远村的农业开发，但考虑到要与“千家万户”签订土地流转合同，往往迟迟下不了决心。如何将分散经营的家庭承包土地集中起来，提高土地利用率，解决好“有田无力种，有力无田种”的人地矛盾，成为村“两委”重点考虑的问题。2010年5月，在区、镇两级政府的支持下，村“两委”一班人积极探索创新，由村支部书记、村委会主任陈前进等5人出资

7万元，发起成立“前进种养殖合作社”，集中流转农民承包土地、发展规模种养殖（殖）业。

二、具体作法

（一）思想开路，保障殿后。村“两委”一班人在合理流转土地、搞活村级经济上形成共识后，组织村民代表外出参观学习了土地集中规模经营的先进典型，然后召开村民会议，广泛宣传，动员农户将不愿种、种不了和效益不好的承包地交给合作社统一整合、集中转包。经过多个层面的宣传和发动，广大村民逐渐认识到：实行土地流转不仅可以提高农业经营效益，促进民主管理，而且还能保证自身从土地上获得长久而稳定的收益。为了彻底打消村民的思想顾虑，张远村明确了村民入社的基本原则，建立有效的保障机制，为群众上了“三重”保险：一是保底金。农户以土地承包经营权加入合作社，在不参与生产的情况下，可以获得固定的保底收益。二是保薪金。入社农民流转土地后，优先录用为流转合作方的工人，按照多劳多得的分配原则，领取相应的薪金。三是保土地。在发生合作社解体的情况下，农户与合作社签订的土地流转合同自动解除，土地承

包经营权仍归农户所有。三重保险,让农民吃下了“定心丸”,争取了绝大多数群众的理解和支持,为组建合作社打下了良好的群众基础。

(二)尊重民愿,民有民管。2010年4月,张远村在梁子湖区财政局(农经局)的指导下,成立了土地流转合作社筹建工作组。工作组逐组逐户进行调查摸底,对有意愿流转承包地的农户姓名、流转地块、流转面积等情况进行登记造册,在此基础上,制定了合作社筹建工作方案。经过一个多月的紧张运作,5月31日,工商部门正式批准成立“前进种养殖合作社”。合作社性质为村级集体经济组织,全体社员以土地承包经营权入股,合作社无大股、不控股。合作社采取民主推选的办法组建管理机构,重大决策通过代表会议民主讨论决定,包括理事长在内的领导层完全是服务型管理者。

(三)村企联合,产业运作。土地流转集中之后,如何让村民尽快见到收益,如何与外部资金、项目、政策等要素进行有效对接,不仅关系到合作社能否发展成功,更关系到村民的利益能否得到保障。张远村“两委”先后4次组织社员代表赴外地参观考察,对比先进找出路,分析村情思路,招商引资选项目,最终确立与武汉中域投资有限公司、福建大金湖生态景观园艺有限公司等农业产业化龙头企业合作,建设现代农业观光园,走标准化、品牌化、产业化、规模化和集约化的现代农业发展路子,打造集特色种植(殖)业和生态休闲观光业于一体的现代农业示范基地,使入社农民长期受益。

三、主要成效

(一)加快了土地规范有序流转,促进了农业规模经营

种养殖合作社成立后,合作社与承租方以合同的方式确定租赁者与被租赁者的关系,明确流转双方的权利和义务,解决了土地无序流转的状况,维护了农民的土地承包经营权,农民响应积极,全村358户农户有

217户加入了合作社。去年,合作社共签订流转合同16宗,流转土地4000亩(山场3200亩、水面800亩)。目前,还有1300亩(水面70亩,水田500亩,山场730亩)的土地流转合同正在签订过程中。这些土地流转后,统一由合作社进行连片整理,然后分片租赁给农业企业和种养殖大户经营,形成规模种养殖板块。

(二)加快了农村劳动力转移,促进了农民收入增加

土地流转合作社使农民“离乡不丢地,不种有收益”。过去,农民外出务工经商,家里的承包地只是保口粮;现在,农民把土地交给合作社统一发包,1亩获得年租金260元,加上粮食直接补贴、农资综合直补、良种补贴等,每亩实际收入350元,每亩地净增收100多元,而且不需投工投劳。同时,合作社将农户不愿种、种不了或效益不好的林地、坡岗地统一整合,以平均年租金40元/亩集中向外发包,农户年均获益300元。由于有了稳定的土地租金收入,农村劳动力加快从土地上解放出来,安心务工经商或就地转移从事二、三产业。去年,张远村新增外出务工人员130人,年收入都在1万元以上,就近到农业公司打工的农民年工资收入也在1.2万元左右。细屋余湾余家财家有水田和耕地5.2亩,每年收入只有2000多元。他把土地流转给合作社后,就近到大金湖公司务工,年增加工资收入9600元,加上土地保底租金,年总收入达到10952元,比流转前增加8872元。

(三)加快了农业结构调整,促进了农业产业化经营

张远村以种养殖合作社为平台,集中土地2400亩,统一规划、集中连片经营,打造农副产品加工产业基地,把农业资源优势转化为产业发展优势。武汉中域投资有限公司投资3000万元新建1600亩蓝莓基地,种植蓝莓幼苗10万株,是湖北省最大的蓝莓种植基地。该公司还规划新建冻库和加工厂,对蓝

莓进行深加工,并建设休闲山庄,开发农业生态观光产业。福建大金湖生态景观园艺有限公司投资5000万元建设800亩的养殖基地,淡水咸化养殖澳洲龙虾、南美白对虾及石斑鱼等名特品种,亩水面年收入10万元以上,是中南地区最大的淡水咸化养殖基地。目前,张远村还有13个100亩以上的苗木花卉、水产养殖等项目正在洽谈衔接,初步形成了生态休闲观光农业、生态循环农业的发展框架。

(四) 加快了农村基础设施建设,促进了城乡统筹发展

张远村以土地合作社为载体,实行“村企合作”,引进社会资本,大搞农业基础设施建设,农村生产生活环境明显改善。目前,全村已完成6公里沟渠整理,6.6公里村组道路硬化;新建农村安全饮水工程11处,解决1210人的饮水安全问题;新建农村沼气池28口,沼气入户率达到50%;新建公厕5处,清淤改造当家塘7口,45户农户新建了优美实用的庭院经济园。随着村庄基础设施建设的逐步完善,城乡之间生产要素流动和组合步伐也日益加快,形成了城乡资源共享、优势互补、协调发展的新格局。

(五) 加快了村级经济发展模式创新,促进了党群干群关系融洽

村“两委”班子成员发挥“能人”效应,带头参与组建土地合作社,充分结合当地资源优势,选准资本经营的发展载体和突破口,积极建设特色种植(殖)业和生态休闲观光业于一体的现代农业示范基地,初步形成了“一村一社”、“一村一品”的村级集体经济发展模式。“两委”成员和群众融为一体,建立了一种既有经济联系,又有组织链接的合作机制,进一步密切了党群干群关系。

四、几点启示

(一) 配强村级带头人是加快农村发展的关键

2008年张远村“两委”换届时,镇党委、

政府积极鼓励在外“能人”回村参与竞选。在武汉从事建筑业、热心于村级事业的陈前进成功当选张远村支部书记、村委会主任后,他发挥眼界开阔、敢闯敢干等优势,积极兑现选举承诺,带领“两委”一班人,多次深入湾组召开党员会、村民代表会,多方听取本村群众意见,集中群众智慧,先行先试,大胆创新,探索建立了发展村级经济的合作社模式,在农业规模化经营上实现了突破。张远村土地流转平台的创建和农业产业的发展,离不开村“两委”一班人的集体智慧和力量,选好村级带头人对加快农村发展尤为关键。

(二) 推进土地流转是实现农业规模化经营的有效途径

农村土地“细碎分割”,限制了现代农业规模化经营和农业机械的推广使用。同时,受多重因素影响,土地撂荒现象增多。具体到张远村,农业生产劳力不足、生产力低下等曾是村级发展的最大“短板”。他们以合作社的形式集中流转土地的做法,不仅避免了土地撂荒造成资源浪费,而且使“地广人稀”的发展劣势变成集约利用土地资源的优势,有力推动了规模农业发展。

(三) 加强村企联合是提升农业产业化水平的必由之路

一家一户的家庭经营与千变万化的大市场难以有效对接,是影响农业市场竞争力提升的“瓶颈”。张远村组建种养殖合作社,将分散的农村土地资源整合利用,通过农业招商,引进武汉中域投资有限公司、福建大金湖生态景观园艺有限公司等现代农业企业,不仅充实了农村发展急需的资金和项目,同时引进了先进的生产模式、经营方式,提高了农业市场化和组织化程度。村企联合、以企带农把工业化的经营理念与农业产业化经营有机结合起来,对提升农业产业化水平起到了巨大的推进作用。

(作者系中共梁子湖区涂家垹镇党委书记)

中国古代地方行政层级嬗变及启示

◎成 军

中华文明历史悠久,出现了秦、汉、唐、明、清等强大的封建王朝,历经两千年之久的君主专制统治,以皇帝为中心、皇权至上的高度集权的中央行政制度日臻成熟和完备。作为中央行政制度的重要补充,地方行政层级呈现出往复式规律性变化。鉴往知来,总结中国古代地方行政层级的嬗变规律,对于推进我国行政管理体制改革具有重要的现实意义。

一、中国古代地方行政层级嬗变轨迹

(一)秦汉的郡县二级制

郡县制始于春秋战国时期,其形成经历了相当长的时间,是早期邦国向封建帝国发展过程中的产物。公元前221年,秦王嬴政建立起第一个中央集权的封建王朝,在地方实现郡县两级制的行政体制。秦分天下为36郡,后增至46郡,设一监一守一尉,实行行政、军事、监察三权分立,皆由中央直接统辖。郡辖县1000左右,大县设令,小县置长,全面管理县中财政、农业、户口、治安等各项事务。汉承秦制,并随着疆域的扩大,郡增至83个。郡守对本郡财政有一定的支配权,在规定的范围内可以支配用于本郡官吏俸禄、军费以及各项文化教育等费用。

(二)魏晋南北朝的州郡县三级制

汉武帝为了更好地管理众多郡,设置13部刺史,将各郡分置于各部监察之下。东汉为镇

压黄巾起义,不得不加重地方权力,改“部”为“州”,改刺史为州牧,全面掌管一州的行政、军事、民事大权,开启了州郡县三级地方行政体制时代。由于战争频繁,军事成为地方事务中的重要内容,这一时期的州郡长官多由武官兼任,地方官员身兼军政两职的现象也非常普遍,中央对地方的控制力减弱。魏晋南北朝时期为了限制地方势力的膨胀,防止“内轻外重”,不断分州析郡,至南北朝已有220州、999郡。

(三)隋唐初期的州县二级制

隋文帝针对州郡过多、官多民少、十羊九牧的现状,罢除郡的建置,减少行政层级,以州统县。隋炀帝仰慕汉制,又改州为郡,大力并省,全国降为190郡。唐朝开国以后,郡又被改为州,归唐群雄多被委任刺史,州的数目又膨胀起来,虽经唐太宗并省,仍有358州。唐初,将京都与陪都所在地的州称为“府”。但对于隋唐中央政府来说,直接管理二三百个州又成了一个很大的问题。

(四)唐宋的道(路)州县三级制

唐朝政府对地方派遣监察官员,由于其分区是按照主要交通线来划分的,故称为道。唐太宗按山川形分全国为10道,唐玄宗再分为15道。唐为扑灭安史之乱,普遍设置方镇,任命军政合一的节度使,形成了道(方镇)州县三级地方行政制度。唐朝最终亡于藩镇割据,宋太宗

吸取唐朝失败教训,“杯酒释兵权”,对节度使“收其支郡,夺其兵权,制其钱谷”,同时又以天下土地形势,根据交通线设置路作为地方最高一级政权。宋朝鼎盛时期,全国有路26处。路分置经略安抚司、运转使司、提点刑狱司、提举常平司,分别掌管地方的军、政、刑、财。这四司互不统属,分路不相一致,都直接对皇帝负责,致使地方权力大大削弱,从而保证了中央集权。宋朝“内重外轻”的行政体制设计,有效防止了内部分裂,但地方长期积弱,很难抵御外敌入侵,江山风雨飘摇,屈辱城下之盟,最终亡于蒙古铁蹄。

(五)元朝省路府州县多级制

蒙古民族以武力合并了金、西夏、南宋等政权,沿袭各政权的旧制,形成了多级复合型行政体制,最复杂的可达到五级之多,而最简单的则只有两级。在长达70年左右的征服过程中,为了加强对地方的控制,以中央行政中枢—中书省分驻地方,后由中央的派出机构转化为地方最高一级政权,简称“行省”或“省”,实行犬牙相入原则,在全国设立了11行省。行省制度的建立,对调整好中央与地方的关系,加强中央集权,防止地方分裂具有重要意义,标志着我国省制的开端。

(六)明清的省府县三级制

明朝随着疆域的缩小,行省幅员划小,撤销路的建置,改路为府,行政层级也逐渐简化为省府县三级。明朝改革行省制度,效仿宋朝做法,设承宣布政使司、提刑按察使司、都指挥使司,共同组成省级政权机构,分别掌管行政、司法、军事事务,强化了朝廷对地方的控制,中央集权趋于完善。清朝的地方行政体制大体仿袭明制,康熙将明朝15省析置为18省,雍正完全简化为单式的省府县三级,地方行政层级趋于稳定。

二、中国古代地方行政层级嬗变规律

纵观历代地方行政层级的变迁,我们可以发现中国古代地方行政层级嬗变体现出以下几条规律。

(一)中央集权是推动地方行政层级变化

的主因

中国古代,以皇帝为主组成了中央集权的行政制度。在皇帝制度中,皇权是至高无上的,拥有行政、司法、财政、军事等无所不包的最高权力,皇权的这种特点决定了中央集权变化的规律:从单个朝代来说,开国皇帝一般比较英明,对中央集权的控制能力也比较强,但皇位世袭制决定了继承人的素质会逐渐降低,再加上外戚与宦官专政,集权统治会逐渐削弱,最终走向灭亡;从历代发展趋势来讲,经历了秦汉“三公九卿”制、隋唐“三省六部”制、宋朝“两府三司”制、元朝“一省六部”制和明清“内阁六部”制等不同的形式和发展阶段,中央集权的行政制度日渐成熟和完备。

地方行政制度是中央行政制度的补充,地方行政层级调整必然受中央集权变化规律的影响。在各个朝代开始阶段,为了提高政权运转效率通常会减少地方行政层级。但为了解决管理幅度过大和军事问题会设立监察区和军管区,这些非行政区最终会演变为州、道、路、省等地方高层政区,使地方行政层级变多,中央集权与地方分权之间表现为此消彼长的关系。中国历代封建王朝的发展史,正是中央集权加强到削弱、再加强再削弱的交替更迭,地方行政层级变化也表现为波浪式,最终随着封建集权制度的不断完善而趋于稳定。

(二)沿袭变革是历代地方行政层级变迁的主线

中国历代地方行政层级变迁的一条主要线路是对前代地方行政制度的基本沿袭和改进,沿袭为主,变革为辅。

沿袭主要源于历代王朝都面临着大体相同的环境和条件。一是面临的经济基础变化不大。封建政权崇尚重农抑商政策,确保税赋征派和地租征收,在维护政治稳定和巩固封建统治方面起到了重要作用,但也阻碍了工商业发展。二是共同倾向于“内重外轻”政策。历朝王朝成立之初,为了避免地方分权偏重,中央集权被削弱从而引发割据分裂局面,多采用“内

重外轻”政策,在发展经济和保持稳定两者之间多选择后者,即使地方丧失抵御能力也在所不惜,这在宋、明两朝最为明显。

在继承的基础上不断革新,是中央集权能力不断加强的客观需要,也是地方行政制度不断完善的内在要求。秦朝在郡政区实行行政、军事、监察三权分立,汉朝设置13部刺史,唐朝设道对地方派遣监察官员,宋朝设置互不统属的路,元朝实行“行省”制度,无不是中央加强集权的创新;隋朝罢除郡的建置,宋朝消除方镇割据,明朝废路为府,也是中央加强集权的变革。对于地方行政制度而言,行政层级少,则管理幅度大,容易失控;行政层级多,则管理链条长,效率低下。因而,地方行政层级不可过多,也不可过少,存在一个可容忍的变动区间。地方行政制度的这种内在要求,接纳中央集权演变而来的新的高层政区,必须使原有的高层政区级别逐层下降,或取消,以保持地方行政层级的相对平衡。

(三) 下稳上动是地方行政层级结构变化的特征

纵观中国2000多年的封建史,县作为地方行政层级的基层政区,是相对稳定的。县级的相对稳定性表现在自秦国推行郡县制以来,任何朝代的基层政区都是县,也从来没有被取消过。究其原因,一是百里之县的设计比较合理,适合农民朝出晚归的出行要求,对于官员下乡劝课农桑也比较合适;二是维护中央政权的需要,县是各朝中央政府落实一切政令的基本单位,赋税征集、军队招募、百姓安居乐业皆属县的职责范畴。

县以上地方行政层级,受中央集权与地方分权的博弈往往处于震荡变动之中。为了避免地方割据,必须将高层次的政区划得较小,导致高层次政区数目增多。中央的有效管理幅度达不到,就需要设立巡视或派出机构。这些机构有辖区,就会转化为地方行政层级。当行政权和军事权合一后,就可能对中央集权构成新的威胁。这使中央政权处于两难境地,内外轻重处于转换之中,高层政区频繁变动在所难

免。

(四) 财政改革是影响地方行政层级嬗变的重要因素

财政改革对地方行政层级嬗变的影响,首先表现在财政是地方行政制度变革的重要内容。自古以来,财政就在行政体制中占据特殊而又重要的地位,无论是商鞅变法、王安石变法,还是张居正“一条鞭法”,财政改革一直是中央行政体制改革的核心,也在古代地方行政体制变革中扮演着重要角色。

财政改革对地方行政层级嬗变的影响,还表现在财政是地方行政制度变革的推动力量。商鞅变法中制土分民、履亩而税、重农抑商等财政改革措施,保证了封建国家上层建筑的形成和完善,为中央集权的确立和实行郡县制创造了条件。商鞅为了配合国家对人口的管理,还制定了完善的户籍制度,从而催生了县制。古代各朝从国家安全出发,同时也为了涵养财源,徙民边塞,实行军、民屯垦,建立起都尉、都督、都护府或都司卫所等军管型的特殊地方行政制度,并逐渐融入到地方行政层级中来。

三、中国古代地方行政层级嬗变的现实启示

研究中国古代地方行政层级嬗变规律,是为了借鉴其中有益的部分,同时也是为了避免犯类似的错误,沿着继承和改进的基本发展路线,更好地完善今天的地方行政体制,科学推进行政管理体制变革。

当前,我国发展进入关键时期,改革步入攻坚阶段,行政体制改革已成为重点突破的领域,而地方行政层级调整则是这一重点突破领域的核心内容,不但关系到国家的凝聚力和政府的宏观调控能力,而且影响着地方的积极性和区域经济的协调发展,还涉及建设一个高效服务型政府,最大限度增进公共利益和社会主义政治民主,现实意义重大而又深远。以史为鉴,对当代中国地方行政层级调整提以下几点建议。一是以减少层级为目标。目前,我国地方行政层级实行的是省、

地市、县市、乡镇四级架构,同时在各级次之间存在着副省级城市、副地级开发区和副县级管委会等准地方行政层级,还设立了享有省级经济管理权限的计划单列市,扩权县市、扩权强镇也正处于改革试点之中。随着经济发展和社会进步,各层次的政区越来越发展,各类型的政区不断创新,是一个正常必然的趋势。但我国当前地方行政层级之多,管理权限配置之繁,在中国历史上也是非常少见的,无论从治国的信息传递和保真角度看,还是从行政的成本和效率角度看,都存在着很多弊端,需要减少层次,规范政区。

二是以巩固基层为保障。基层政区作为整个国家政权的基础,是党和国家联系广大人民群众的最广泛、最深入的渠道,也是最能反映民意、离人民群众最近的政权组织,只有巩固基层政权,充分加强广大人民群众对基层政权的信赖与拥护,整个国家的政权才得以稳固强大。针对当前存在的农村和城市两种地理区域,按照分类管理的原则,分别实行地域型政区和城市型政区两类基层政区。在地域型政区,按照“大社会小政府”模式,大力发展代表农民不同利益诉求的各类非政府组织,落实好中央的各项“惠农、支农、富农”政策,提供农村义务教育、乡镇医疗卫生、农村养老保障等基本公共服务,不建议推行扩权强镇改革,并将乡作为基层政府的派出机构,以管理机制来替代行政体制。在城市型政区,建立健全社会稳定机制,不断完善社会保障体系,加强基础设施建设,搞好教育、文化、卫生等各项公共服务事业,建立公平、良好的投资环境,并将区域型政区从城市型政区中剥离出来。对于地域型政区向城市型政区的转换以及城市型政区合并问题,可根据城市化标准逐渐进行,自然过渡,并将是一个长期的过程。

三是以调整高层为方向。目前,全国省级与市县的比约为1:71,如果采用省直接管市县的模式,则管理幅度过大。降低管理幅

度,可有两种操作方式,或减少市县的个数,或增加省级政区的个数。由于市县级政区的合并问题会涉及到当地居民的切实利益而面临巨大阻力,不具有大幅调整的可能性。因此,降低管理幅度的主要操作方向在划小省区上。具体操作上,首先,明晰中央与地方政府的行政管理责权,中央负责国家安全、宏观调控、战略布局以及基本服务均等化等全国性事务,省级负责区域经济的协调发展和提高全省的公共服务水平,市县则负责为辖区居民提供具体的公共服务。通过不同责权的合理配置体现中央集权和地方分权,在合理的范围内尽量减少省上与中央下对市县的管理事项。其次,大力发展交通、通讯、网络等现代管理手段,不断提高省级政府执政能力,扩展施政空间。最后,根据促进区域经济发展进程,在保证中央在全国主导地位的前提下,从保护地方发展积极性的角度出发,遵循区域经济发展原则有计划分步骤地将省级行政区域逐步化小。

四是以财政改革为策略。财政是政府的一项综合职能,同时又是政府机构运转和提供公共服务的财力保证。2000年以来,我国逐步推行部门预算、国库集中收付、政府采购、财政监督、收支两条线等重大改革,逐步构建起与社会主义市场经济体制相适应的公共财政管理框架模式,财政管理体制超前于行政管理体制改革,并对行政管理体制提出了新的要求。因此,可以通过一系列财政改革,健全中央与地方财力与事权相匹配的体制,加快形成统一规范透明的财政转移支付制度,实行省直管县财政体制,首先使我国财政管理层级变为中央、省、市县三级,再以省管县财政体制改革助推行政管理创新。另外,机构改革要与财政改革同步,以法律的形式严格控制财政供养机构和人员数量,为行政管理改革提供必要条件。

(作者系河北省财政科学与政策研究所副研究员)

编者按:读书是一种兴趣,也是一种需要,更是一种境界。在一些地方,领导干部应酬多,读书少。由于平时读书少,学习少,有的领导干部面对群众、处理问题时,不会讲道理,一味使蛮力,结果不但不能化解矛盾,反而激化矛盾。就个人修养而言,领导干部书卷气少,庸俗之气和浮躁之气就会增长。2012年4月份,我市启动了“书香吴都·文化鄂州”全民阅读活动,本刊将古今名人读书方法予以摘录,以飨读者。衷心祝愿读书学习成为广大干部群众的一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求!

古今名人读书方法摘录

◎佚 名

孔子读书法

孔子是我国读书理论的奠基人。他关于读书方法的论述,既是其治学理论的重要组成部分,又是我国最早形成的系统读书方法论,是中国读书史上宝贵的精神遗产。其读书方法论的精义是:(1)好学乐学。(2)由博返约。这是一种由博学到精研的读书方法。(3)学而时习。(4)学思结合。(5)学行结合。(6)温故知新。(7)述而不作。指在读书治学过程中,应以弄懂作品的原旨、阐明作品本身具有的思想为要务,而自己不应去主观发挥和附会。(8)默而识之。(9)一以贯之。(10)举一反三。孔子读书是一个庞大的系统,有许多方法,如“多闻多见”、“不耻下问”、“叩其两端”、“择善而从”、“多闻阙疑”、“切问近思”等。其基本精神是:读书与治学的统一,读书治学原则与读书治学实践的统一,学习过程中智力因素与非智力因素的统一,阅读学习与非阅读学习的统一。孔子特别强调阅读目的(“博文约礼”、“君子学以致其道”)、阅读动机(“志于学”)、阅读态度(“学而不厌”)、阅读情趣(“好学乐学”)、阅读意志(“磨而不磷”、“涅而不缁”)等对阅读过程和阅读效果的影响。此外孔子还特别强调,读书学习的根本目的是为了修身为人,循礼治国(“修己以敬”、“修己以安人”、“修己以安百姓”、“学以致其道”)。这种读书治学的精神规范,直至今天仍具有不竭的时代意义。

孟子读书法

孟子关于读书方法的论述,是我国早期形成的系统的读书方法之一。与孔子读书法一样,它对中国读书史发生了深刻而有益的影响。其读书方法论的精髓是:(1)自求自得。(2)专心有恒。(3)盈科后进。即循序渐进。(4)重思存疑。孟子认为,唯有依靠“心之官”的思维才能认识客观事物,有闻见不思,等于无闻见。(5)以意逆志。这是一种理解作品的方法。孟子认为,要正确理解作品,还必须知人论世。(7)详说返约。

诸葛亮读书法

三国时著名政治家、文学家诸葛亮在我国民间已成为智慧的象征,是一位家喻户晓的历史人物。他之所以能够运筹于帷幄之中,决胜于千里之外,是与他勤奋的学习精神和高效的方法分不开的。据《魏略》记载:“诸葛亮在荆州,与石广元、徐元直、孟公威俱游学,三人务于精熟,而亮独观其大略。谓三人曰:‘卿三人仕进,可至刺史郡守也。’三人问其所至,亮笑而不言”。这里的“观其大略”,是一种科学的读书方法,即提纲挈领地领会精神实质及要点的读书方法。大略,含战略统领之意。古人曾注:“略,谓举其大纲。”每一篇文章,每一本书籍,都有它的最精粹部分,抓住了它再进行深钻细研,就能较好地把握通篇的主要精神,使所学知识扎实深刻而不浅薄,从而达到事半功倍、

融汇贯通的效果。

鲁迅读书法

鲁迅一生博览群书,除政治理论、文艺作品外,还广泛涉猎了自然科学、社会学、文物考古、美学甚至佛学方面的书籍。鲁迅在博览群书的基础上,形成了富有特色的读书方法。其读书方法的要点有(1)泛览。“爱看书的青年,大可以看看本分以外的书,即课外的书,不要只将课内的书抱住。……应做的功课已完而有余暇则可以看看各种各样的书,即使和本业毫不相干的,也要泛览。譬如学理科的,偏看看文学书,学文学的,偏看看科学书,……这样子,对于别人,别事,可以有更深的了解。”并提倡“博采众家,取其所长”,不要专看一个人的作品,“必须如蜜蜂一样,叮过许多花,这才酿出蜜来,倘叮在一处,所得就非常有限,枯燥了。”主张有消闲的时候,要“随便翻翻”,以增长知识扩展视野。同时,还应重视读反面的东西,“明知过时的书”,也要翻一翻。“翻来翻去,一多翻,就有比较,比较是医治受骗的好方子。”(2)硬看。对较难懂的必读书,硬着头皮读下去,直到读懂钻透为止。(3)专精。鲁迅提倡以“泛览”为基础,“然后抉择而入于自己所爱的较专的一门或几门”,深入地研究下去。否则,会成为“杂耍”,读书虽多,但一事无成。(4)活读。鲁迅主张读书要独立思考,注意观察并重视实践。他指出:“读死书是害己,一开口就害人”(《读几本书》)。他说:“专读书也有弊病,所以必须和社会接触,使所读的书活起来。”要“自己思索,自己观察,倘只看书,做一日和尚撞一天钟,变成书橱,即使自己觉得有趣,而那趣味其实已在逐渐硬化,逐渐死去了。”(5)参读。鲁迅读书不但读选本,还参读作者传记、专集,以便了解其所处的时代和地位,善于“拿来”、“占有”和“挑选”,并同现实生活相结合。

孙中山读书法

孙中山少时学习勤奋,博览中外书籍,尤爱读华盛顿、林肯等人传记。在学校宿舍,他的床铺帐顶上总是挂着中国与世界地图,每夜对着地图沉思,同学们都叫他“通天晓”。他曾自

述自己一生嗜好:“除革命而外,唯有读书而已。”为革命而读书,以读书求知推动革命,二者相互促进,伴其终生。孙中山善于利用革命低潮时的闲暇时间读书,武装自己。一边读书,一边研究探索救国的真理。孙中山十分重视让子女多读书,向他们介绍自己的读书方法。孙中山对书的真伪有极强的鉴别力。他重视把书本与实际、知与行、读书著述与革命结合起来。为统一人们思想,唤起民众觉悟,孙中山在上海一度闭门著书立说,撰写《建国方略》,被选为“影响中国历史的三十本书”之一。

毛泽东读书法

毛泽东毕生珍惜时间,博览群书,获得了丰硕的成果。其读书方法最值得注意的是书本知识紧密联系实践“三复四温”式阅读和“不动笔墨不读书”。他在青年时代读书时就有“四多”的习惯,即“读得多,想得多,写得多,问得多”。其中的“写得多”,就是多做读书笔记。综览其读书笔记,有以下几种形式:(1)内容摘录。早年读书时,在课堂听讲写“讲堂录”,课后自修写“读书录”,选抄全篇文章有选抄本,摘录精要有摘录本。(2)标记。每读一本书,都在重要的地方划上圈、杠、点等各种符号。(3)批注。《伦理学原理》一书共10万余字,但他用工整的小楷写在页边、行间的批语就有12100多字。(4)读书日记。1937年,毛泽东读到李达的《社会学大纲》,认为这是中国人自己写的第一本马克思列宁主义哲学教科书。他反复阅读,并开始续写中断多年的《读书日记》。(5)改错纠谬。对书中不正确的观点或引用不当的材料,则常用笔记形式改正。

马克思读书法

马克思生前学识之渊博,读书之广泛,是极少有人能与他相比的。作为一位伟人,马克思之所以能获得巨大的成功,在各个领域都能有所作为,成为一个时代思想的高峰,与他科学合理的读书方法是密不可分的。

第一,读书喜做摘要和笔记。马克思读书很有系统性,经常是带着目的有针对性地阅读。每逢书中他自认为重要和有参考价值的地

方,都加以摘要,并做笔记。

第二,坚持有规律性的读书生活。马克思的一生虽然颠沛流离,在法国等许多国家流浪或暂寓,但他的读书生活一直没有间断。自从1849年夏迁居伦敦后,马克思的经济陷入困境,家庭生活十分艰难。但他依然坚持读书和科研工作,并在其中找到了“无穷的安慰”。他当时每天早上9时准时来到大英博物馆阅览图书,直到晚上7时回家。不管风吹雨打,春夏秋冬,每天都是如此。连博物馆里的工作人员都认识他了,知道他的专座。由于多年从不间断的阅读,以致他的座位底下出现了他双脚踩出的印痕。

第三,紧张的阅读和轻松的阅读有机结合。马克思主要从事的是政治经济、哲学、政治学等方面的研究,他在这方面投入了大量的精力,孜孜不倦,数十年如一日,因而阅读任务也相当繁重和紧张。由于马克思早年爱好文学,喜欢阅读文学作品。因而,每当他工作疲倦,在理性的书籍里徜徉过久而需要休息时,他便捧起一本诗集,或者是一部小说,走进另一世界,并以此来调剂和舒缓自己疲劳而又绷紧的大脑,取得了很好的效果。

第四,明确和妥善认识书籍阅读和自身创造之间的关系。对于书籍,由于对个人的帮助不一样,所以每个人也都作出了不同的理解和评价。虽然马克思早年也得到过书的启示,读过难以计数的书,可他却指着案桌上的书,对他的朋友说:“他们是我的奴隶,必须按我的意志为我服务。”这些话至少可以说明三点:第一,马克思读书,既钻得进,又拔得出;第二,马克思把欧洲当时的所有经典著作大致上都读通了,他没有拜服其下,而是站在这些经典之上,又站在时代的高度以审视的眼光加以俯瞰,所以站得高,看得远;第三,马克思读书,已经达到了一个相当高的境界,否则是说不出这种话,难有这样的体会的。

列宁读书法

列宁酷爱读书,在紧张的革命斗争生活中,甚至在被捕、流放中仍然手不释卷。他读书

时很喜欢在书页的空白处随手写下内容丰富的评论、注释和心得体会。有时还在书的封面上标出最值得注意的观点或材料。一旦读到具有较高学术价值的著作,他还在书的扉页上或封面上写下书目索引,特别注明书中的好见解、好素材及具有代表性的错误论断的所在页码。列宁把做批注视为一种创造性劳动,非常认真地加以对待,从不马虎草率。他一般使用铅笔批注,很少用钢笔。他写批注的过程,可以说是与书的作者探讨甚至激烈争论的过程。每当读到精辟处,他就批上“非常重要”、“机智灵活”、“妙不可言”等,读到谬误处,就批上“废话!”、“莫名其妙!”等等,有的地方则干脆写上“哦,哦!”、“嗯,是吗?!”、“哈哈!”、“原来如此!”等等。其读书入神之态,跃然纸上。更有价值的是,列宁的重要著作《哲学笔记》就是在读哲学书籍时写的批注和笔记汇编而成的。它被公认为马克思主义哲学的经典著作之一。认真写批注,可以促使自己在读书时开动脑筋,认真钻研,把握书的主要内容,也可以督促自己动手笔录,记下某些感受、某个思想火花。将来重温此书,还可进行比较,看看当初的认识是否正确,是一种有效的读书方法。

爱因斯坦读书法

爱因斯坦在读书时,往往有意识地忘掉一些东西。他从小迷恋物理学,成为物理学家后,有人问他不锈钢的成份,他建议道:“你去查查《冶金手册》”。又有人问爱因斯坦从纽约到芝加哥有多少英里,爱因斯坦说:“实在对不起,你可以去查《铁路交通》”。显然,爱因斯坦曾经浏览过《冶金手册》、《铁路交通》这类书籍,可他却没有记住其中最基本的数据。爱因斯坦解释道:“我从来不记在辞典上已经有的东西。”爱因斯坦的读书方法是:在所阅读的书本中找出可以把自己引到深处的东西,而抛掉使头脑负担过重会把自己诱离要点的一切东西。通过这种方法,去粗取精,把主要精力用来记住最重要的和经常用的知识。

他曾读过一本几何教科书,立即清楚地讲出了书中的要点。有人问他是怎样读这书的,他说:“抓住书的骨肉,抛掉书的皮毛。”